

Приложение

**УТВЕРЖДЕНА**

распоряжением Правительства  
Кировской области  
от 29.12.2017 № 111

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА  
Кировской области на 2018 год  
и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**1. Основная цель долговой политики Кировской области**

Основной целью долговой политики Кировской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – долговая политика) является сокращение государственного долга Кировской области.

**2. Задачи долговой политики Кировской области**

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

сокращение государственного долга и поддержание умеренной долговой нагрузки областного бюджета;

обеспечение постоянного доступа областного бюджета к внутренним источникам заемного капитала на приемлемых условиях, минимизация стоимости заимствований;

оптимизация структуры государственных внутренних заимствований, увеличение доли среднесрочных и долгосрочных заимствований, снижение рисков рефинансирования краткосрочных кредитов;

своевременное и полное исполнение принятых долговых обязательств, повышение прозрачности системы управления государственным долгом, поддержание доверия кредиторов.

**3. Приоритеты долговой политики Кировской области**

Приоритетным направлением долговой политики является сокращение государственного долга Кировской области и снижение долговой нагрузки

областного бюджета до экономически безопасного уровня.

Реализация данного направления будет нацелена на достижение следующих результатов:

обеспечение в 2018 – 2020 годах дефицита областного бюджета на уровне не более 10% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

обеспечение по состоянию на 01.01.2018 выполнения показателя доли государственного долга не более 95% от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год, а также ежегодного снижения на 01.01.2019, на 01.01.2020 и на 01.01.2021 не менее чем на 2% показателя доли государственного долга Кировской области от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018, 2019 и 2020 годы соответственно;

обеспечение доли общего объема долговых обязательств Кировской области по государственным ценным бумагам Кировской области и кредитам, полученным Кировской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций на 01.01.2018 на уровне не более 50% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год и дальнейшее неувеличение на 01.01.2019, на 01.01.2020, на 01.01.2021 указанного показателя;

возможность привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Выполнению поставленных задач будет способствовать:

реструктуризация задолженности Кировской области по бюджетным кредитам, предоставленным за счёт средств федерального бюджета в 2015 – 2017 годах;

реализация направлений, обозначенных в бюджетном послании Губернатора Кировской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

реализация направлений, предусмотренных Программой по оздоровлению государственных финансов Кировской области до 2019 года, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 31.03.2017 № 56/182;

приостановление предоставления государственных гарантий Кировской области юридическим лицам.

Динамика государственного долга Кировской области с учетом ожидаемых результатов реализации мероприятий по сокращению государственного долга Кировской области представлена в таблице.

Таблица

#### Динамика государственного долга Кировской области

№ п/п	Наименование показателя	2017 год (оценка)	2018 год (прогноз)	2019 год (прогноз)	2020 год (прогноз)
1	Кредиты кредитных организаций, млн. рублей	9 365,4	9 704,4	10 208,8	10 608,8
2	Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней, млн. рублей	16 537,6	15 755,7	14 973,9	13 410,2
3	Государственные гарантии Кировской области, млн. рублей	152,7	65,5	0	0
4	Государственный долг Кировской области на конец периода, млн. рублей	26 055,7	25 525,6	25 182,7	24 019,0
5	Долговая нагрузка областного бюджета, % к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	92	87	82	75
6	Доля общего объема долговых обязательств Кировской области по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Кировской области, % к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	33	33	33	33

Оценка и прогноз показателей по состоянию на 18.12.2017

#### 4. Инструменты долговой политики Кировской области

При выборе инструментов долговой политики Правительство Кировской области ориентируется на доступность, стоимость обслуживания и гибкость использования того или иного вида заимствований.

4.1. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

К началу 2018 года объем государственного долга Кировской области по бюджетным кредитам из федерального бюджета составит 16,5 млрд. рублей. Из них 15,6 млрд. рублей – кредиты, полученные в 2015 – 2017 годах, подлежащие реструктуризации с 01.01.2018 года на срок от 7 лет.

В 2018 – 2020 годах особое внимание должно быть уделено выполнению условий реструктуризации, в том числе стимулированию роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кировской области в целях получения возможности продления периода реструктуризации данных бюджетных кредитов до 12 лет.

Кировская область активно использует краткосрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатков средств бюджетов в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения областного бюджета. В 2018 – 2020 годах работа по привлечению краткосрочных бюджетных кредитов будет продолжена.

4.2. Заимствования временно свободных средств со счетов бюджетных и автономных учреждений Кировской области.

В 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов в целях покрытия временных кассовых разрывов будет продолжена работа по привлечению в установленном порядке временно свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений Кировской области на лицевой счет областного бюджета.

4.3. Кредиты кредитных организаций.

Привлечение кредитов кредитных организаций в 2018 – 2020 годах будет производиться в объеме, не превышающем объем погашения долговых обязательств в соответствующем финансовом году.

В целях повышения гибкости и эффективности использования данного инструмента заимствования наряду с невозобновляемыми кредитными линиями с фиксированной процентной ставкой планируется открытие возобновляемых кредитных линий и кредитных линий с плавающей процентной ставкой, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Банка России и фиксированной надбавки, определенной в государственном

контракте на привлечение финансовых ресурсов.

В 2018 – 2020 годах ставится задача привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

В целях снижения рисков рефинансирования краткосрочных кредитов, обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости областного бюджета, равномерного распределения долговой нагрузки по годам ставится задача увеличения в структуре государственного долга Кировской области доли среднесрочных и долгосрочных долговых обязательств.

#### 4.4. Государственные ценные бумаги Кировской области.

Кировская область с 2006 года не осуществляла выпуск облигационных займов, отдавая предпочтение более гибкому механизму привлечения коммерческих заимствований – кредитам кредитных организаций.

Исходя из устойчивой тенденции к снижению ключевой ставки Банка России и, как следствие, снижение стоимости рыночных заимствований, в 2018 – 2020 годах особое внимание будет уделено возможности выпуска государственных ценных бумаг Кировской области с целью рефинансирования краткосрочных и среднесрочных кредитов кредитных организаций.

Решение о выпуске государственных ценных бумаг будет осуществляться в зависимости от текущей ситуации на финансовом рынке.

#### 4.5. Государственные гарантии Кировской области.

Обязательства по государственным гарантиям Кировской области (далее – государственные гарантии) являются условными, но вместе с тем наиболее рискованными, так как ответственность по ним возникает ввиду обстоятельств, не зависящих от гаранта. Государственные гарантии не предоставлялись с 2010 года. На сегодняшний день их доля в структуре государственного долга Кировской области невелика. Это долгосрочные государственные гарантии, выданные предприятиям реального сектора экономики Кировской области в рамках антикризисных мероприятий в 2008 и

2009 годах. В 2018 и 2019 годах особое внимание должно быть уделено рискам, связанным с возможными гарантийными случаями по действующим государственным гарантиям, по обязательствам получателей государственных гарантий, сроки исполнения которых наступают в 2018 – 2019 годах.

В целях дальнейшей реализации принципа ненаращивания объема государственных гарантий Кировская область в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов также не будет предоставлять государственные гарантии юридическим лицам.

#### **5. Заключительные положения**

Правительство Кировской области будет осуществлять умеренную долговую политику, направленную на снижение уровня долговой нагрузки областного бюджета, обеспечение безусловной платежеспособности, а также способности Кировской области осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для Кировской области как надежного заемщика. Решению этих задач будет способствовать повышение прозрачности системы управления государственным долгом, постоянное и эффективное информационное взаимодействие с инвестиционным сообществом.

Фактический объем и структура государственных заимствований будут определяться результатами исполнения областного бюджета и конъюнктурой внутреннего рынка.

---