

[Печать](#)

Решение по административному делу

[Информация по делу](#)

Дело № 3а-36/2025

(43OS0000-01-2025-000157-80)

КИРОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 14.11.2025.

Решение в окончательной форме изготовлено 24.11.2025.

г. Киров 14 ноября 2025 года

Кировский областной суд в составе

председательствующего судьи Русских Л.В.,

при секретаре ФИО9

с участием прокурора ФИО5,

с участием представителей:

административного истца - ФИО8, действующего на основании доверенности ФИО1,

административного ответчика Правительства Кировской области и заинтересованного лица Министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области - ФИО6, действующей на основании доверенностей,

заинтересованного лица НО «Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» - ФИО7, действующей на основании доверенности,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению ФИО1

к Правительству Кировской области

о признании частично недействующими изменений, внесенных в нормативный правовой акт,

установил:

ФИО1, являясь собственником жилого помещения - <адрес> многоквартирном <адрес>, введенного в эксплуатацию в 1953 году, обратилась в суд с вышеуказанным административным иском, требования которого были уточнены в порядке статьи 46 Кодекса административного судопроизводства РФ.

В обоснование заявленных требований в иске и дополнениях к нему указано, что многоквартирный дом, в котором проживает истица, постановлением Правительства Кировской области № 254/210 от 21.03.2014 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» был включен в программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с установлением сроков проведения данных работ, и пунктами 637, 638 адресного перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, являющегося приложением к данной программе, установлены сроки и виды работ, подлежащих проведению в нём, а именно, ремонт электроснабжения и газоснабжения установлен на 2025-2027 годы.

Постановлением Правительства Кировской области от 21.02.2018 №81-П в постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 №254/210 внесены изменения, касающиеся переноса сроков на более ранний период, в т.ч. в адресном перечне относительного спорного дома перенесены сроки работ по ремонту электроснабжения на плановый период - 2021-2023 годы, по ремонту газоснабжения на плановый период - 2023-2025 годы (пункты 384, 713 соответственно).

Однако в дальнейшем в адресный перечень многоквартирных домов, пунктами 1636, 1638 постановления Правительства Кировской области в редакции от 01.04.2019 №127-П внесены изменения по переносу сроков работ капитального ремонта электроснабжения с 2021-2023 годы на 2030-2032 годы и капитального ремонта газоснабжения с 2023-2025 годы на 2030-2032 годы, запланированные к выполнению в многоквартирном <адрес> в <адрес>.

Впоследствии пунктами 905, 906 постановления Правительства Кировской области в редакции от 29.06.2021 №322-П; пунктами 871, 872 постановления Правительства Кировской области в редакции от 16.05.2022 №243-П; пунктами 865, 866 постановления Правительства Кировской области в редакции от 21.09.2022 №510-П; пунктами 852, 853 в редакции постановления Правительства Кировской области от 15.05.2023 №254-П; пунктами 817, 818 в редакции постановления Кировской области от 16.07.2024 №305-П; пунктами 785, 786 в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.06.2025 №351-П, при актуализации областной программы сроки капитального ремонта систем электроснабжения и газоснабжения в спорном доме также были отнесены на указанные 2030-2032 годы.

Считая, что перенос установленных сроков проведения работ в рамках капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период осуществлен самовольно, путем внесения изменений в адресный перечень областной программы без принятия соответствующего решения собственников помещений многоквартирного дома и в отсутствие предусмотренных законом оснований, закрепленных частью 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ, в т.ч. и при последующей актуализации сроков ремонта по указанным видам работ на 2030-2032 годы, что противоречит установленным федеральным законом условиям и нарушает права административного истца на проведение ранее запланированных областной программой ремонтных работ, административный истец просил внесенные изменения в адресный перечень областной программы в части отнесения сроков на более поздний период признать недействующими со дня их принятия.

Административный ответчик - Правительство Кировской области и заинтересованные лица - Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области и НО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» в направленных отзывах требования административного иска (с учётом его уточнений) не признали, указав, что считают иск не подлежащим удовлетворению, поскольку нарушений федерального и регионального законодательства, имеющего большую юридическую силу, при внесении изменений в адресный перечень, являющийся приложением к областной программе, не допущено; адресный перечень сформирован с учётом критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах для целей формирования и актуализации областной программы, исходя из критериев, предусмотренных Законом Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО, установленных в порядке, определенном Правительством Кировской области от 21.03.2014 № 254/210. Корректировка указанных в адресном перечне сроков проведения ремонтов осуществлена в соответствии с положениями части 3.1 и пункта 5 части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ и части 4 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 №298-ЗО, в связи с необходимостью комплексного выполнения капитального ремонта, т.е. одновременного ремонта в отношении всех внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома. Права административного истца оспариваемыми изменениями адресного перечня не нарушены.

Дело, назначенное к судебному разбирательству на 14 час. 00 мин. 10.11.2025 рассмотрено судом с объявлением перерыва в судебном заседании на основании требований статьи 169.1 Кодекса административного судопроизводства РФ, до 10 час. 30 мин. 14.11.2025, в отсутствие административного истца, извещенного своевременно и надлежащим образом (т. 1 л.д. 173), согласно удовлетворенного судом ходатайства о рассмотрении дела без его участия.

Явившийся в судебное заседание представитель административного истца ФИО8, поддержал позицию, изложенную в административном иске и уточненных требованиях к нему по предмету иска, и, ссылаясь на установленные обстоятельства, а также на пункт 50 Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50, статью 46, часть 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ, настаивал на их удовлетворении, просил суд признать недействующими изменения, внесенные в адресный перечень, являющийся приложением к областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», в части переноса планового периода проведения работ по капитальному ремонту систем электроснабжения и газоснабжения многоквартирного дома № 70 по улице Труда в городе Кирове и последующей актуализацией сроков на 2030-2032 годы, а именно: пункты 785, 786 в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.06.2025 № 351-П; пункты 817, 818 в редакции постановления Правительства Кировской области от 16.07.2024 № 305-П; пунктами 852, 853 в редакции постановления Правительства Кировской области от 15.05.2023 №254-П; пункты 865, 866 в редакции постановления Правительства Кировской области от 21.09.2022 №510-П; пункты 871,872 в редакции постановления Правительства Кировской области от 16.05.2022 № 243-П; пункты 905,906 в редакции постановления Правительства Кировской области от 29.06.2021 № 322-П; пункты 1636, 1638 в редакции постановления Правительства Кировской области от 01.04.2019 №127-П, со дня их принятия (т.1 л.д. 165-168).

Представитель административного ответчика Правительства Кировской области и Министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области Филь С.А. в судебном заседании заявленные административные иски не признала, поддержав позицию, изложенную в отзыве на административный иск, настаивала на том, что оспариваемые положения адресного перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, являющиеся приложением областной программы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 №254/210, актуализированы с учётом критериев, установленных в соответствии с требованиями части 3 статьи 168 Жилищного кодекса РФ и части 3 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО. Корректировка указанных в адресном перечне сроков проведения капитального ремонта была осуществлена в соответствии с положениями части 3.1 и пункта 5 части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ и части 4 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 №298-ЗО, в связи с внесением в областную

программу капитального ремонта изменений, обусловленных изменением сроков проведения работ, предусматривающих в приоритетном порядке работы по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, а также с учётом критерия очередности, указанного в подпункте 4.2.4 пункта 4.2 раздела 4 (в текущей редакции 4.3 раздела 4) областной программы, предусматривающего комплексность выполнения капитального ремонта, т.е. одновременного ремонта всех внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома. На основании положений пункта 5 части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ считает, что внесение изменений в областную программу капитального ремонта при её актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в спорном многоквартирном доме на более поздний период производится без соответствующего решения общего собрания собственников помещений многоквартирного дома обоснованно, поскольку является исключением, предусматривающим такой случай, когда внесение изменений в областную программу обусловлено изменением сроков проведения работ систем газоснабжения, в связи с признанием их приоритетными (т.1 л.д. 74-80; л.д. 62-69 соответственно).

Представитель заинтересованного лица НО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» - Попова Т.В. в судебном заседании заявленные административные иски также считает необоснованными, поддерживает позицию административного ответчика и заинтересованного лица министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, настаивая на правильности своей позиции, изложенной в отзыве на административный иск с уточнением (т.1 л.д.33-34;142-143,л.д.) указывает, что Фонд создан на основании распоряжения Правительства Кировской области от 26.08.2013 №263 в целях осуществления деятельности в качестве регионального оператора, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области. При актуализации областной программы (в ред. 01.04.2019) с учётом изменений, касающихся формирования адресного перечня, исходя из критерия комплексности (одновременного проведения ремонта всех внутридомовых инженерных систем дома) были изменены и сроки по видам работ в многоквартирном доме №70 по ул. Труда г. Кирова. Представителем также указано, что на основании имеющегося договора с ООО «Июнь-С» от 31.01.2025 (т.1 л.д.144-152), отделом технического обслуживания информационно-технического сопровождения программного обеспечения для автоматизации работы и обмена данными с ГИС ЖКХ и внешними системами Фонда сообщено об отсутствии в имеющейся программе какой-либо информации об изменениях по спорному дому, в т.ч. о переносе сроков на 2032-2032 годы, исходя из направленного Фондом запроса (т.1 л.д. 143). При актуализации областной программы и изменении сроков проведения ремонтных работ Фондом принимались во внимание положения части 3 и части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ, сроки определялись с учётом критериев, установленных Законом Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО. Корректировка указанных в адресном перечне сроков проведения капитального ремонта была осуществлена в связи с внесением законодателем изменений в региональную программу, предусматривающих в приоритетном порядке работы по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения. В связи с чем, проведения общего собрания собственников помещений многоквартирного дома при актуализации адресного перечня программы, по мнению Фонда, не требовалось, поскольку необходимо руководствоваться исключением, указанным в пункте 5 части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ.

Выслушав объяснения явившихся представителей сторон и заинтересованных лиц, исследовав представленные доказательства в их совокупности, заслушав заключение прокурора ФИО5, полагавшей уточненные административные требования подлежащими удовлетворению, суд приходит к следующему.

Порядок рассмотрения дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами установлен главой 21 Кодекса административного судопроизводства РФ.

В силу статьи 4, части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться заинтересованные лица, в отношении которых применен

этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта (часть 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства РФ).

Исходя из положений статей 208, 213 и 215 Кодекса административного судопроизводства РФ предметом судебного рассмотрения может быть нормативный правовой акт, который на день подачи соответствующего административного иска являлся действующим и влекущим нарушение прав, свобод и законных интересов лиц, в отношении которых применен этот акт, а также лиц, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом.

При рассмотрении и разрешении дел, возникающих из публичных правоотношений, суд на основании части 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, к которым относится жилищное законодательство (пункт «к» части 1 статьи 72), издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, которые не могут противоречить федеральным законам.

Пунктом «ж» части 1 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» закреплено, что одним из принципов деятельности органов государственной власти субъекта РФ является самостоятельное осуществление ими принадлежащих им полномочий.

В силу пункта 11.1 части 1 статьи 4 Жилищного кодекса РФ жилищные отношения, в том числе отношения по поводу формирования и использования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, регулируются Жилищным кодексом РФ.

Согласно пункту 8.3 статьи 13, части 1 статьи 167 Жилищного кодекса РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ отнесены вопросы по определению порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, по принятию нормативных правовых актов, направленных на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта РФ.

Из положений части 1 и пункта 1 части 2 статьи 168 Жилищного кодекса РФ следует, что региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и формируется на срок, необходимый для проведения капитального ремонта общего имущества во всех многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта РФ, включая в себя, в т.ч. перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта РФ, за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством РФ порядке аварийными и подлежащими сносу.

Порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта, требования к таким программам, порядок предоставления органами местного самоуправления сведений, необходимых для подготовки таких программ, устанавливаются законом субъекта РФ в соответствии с

настоящим Кодексом (часть 6 статьи 168 Жилищного кодекса РФ).

К полномочиям Правительства Кировской области отнесено осуществление иных полномочий, возложенные на него законами и другими нормативными правовыми актами РФ, Уставом области, законами области, указами и распоряжениями Губернатора области (подпункт «н» статьи 10 Закона Кировской области от 26.07.2001 № 10-30 «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области»).

Отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Кировской области регулируются Законом Кировской области от 02.07.2013 № 298-30 «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса РФ в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» (далее читать - Закон Кировской области от 02.07.2013 № 298-30), которым также закреплены полномочия Правительства Кировской области по утверждению региональной (областной) программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области (часть 1 статьи 2 указанного Закона).

В силу положений пунктов 58 и 60 Устава Кировской области, статей 1 и 16 Закона Кировской области от 26.07.2001 № 10-30 «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области» Правительство Кировской области является высшим постоянно действующим органом исполнительной власти Кировской области. Нормативные правовые акты Правительства области, устанавливающие общие, подлежащие многократному применению правила поведения индивидуально не определенных физических и юридических лиц в сфере осуществления государственного управления на территории области, а также устанавливающие общий порядок деятельности Правительства области и иных органов исполнительной власти области, принимаются в форме постановлений и подписываются Председателем Правительства области.

Как установлено в ходе судебного разбирательства, ФИО1 является собственником жилого помещения - <адрес> многоквартирном доме по адресу: <адрес>, введенном в эксплуатацию в 1953 году, что подтверждено свидетельством о государственной регистрации права от 19.12.2013 серия 43-АВ № 943976 и не оспаривается участниками процесса.

21.03.2014 Правительством Кировской области в целях реализации Жилищного кодекса РФ, Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-30 «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса РФ в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» принято постановление № 254/210, которым была утверждена областная программа «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» на 2014 - 2043 годы, приложением к которой является «Адресный перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, указанных в пункте 1 части 2 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-30, технические и общие характеристики многоквартирных домов, период (годы) проведения работ по капитальному ремонту по видам таких работ и иные данные и сведения, необходимые для реализации областной программы «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» (далее - адресный перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области; адресный перечень), общее имущество которых подлежит капитальному ремонту в рамках реализации данной программы.

Разделом 3 указанной областной программы «Адресный перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции» закреплено, что указанный перечень является приложением к Программе и подлежит размещению, в т.ч. на официальном информационном сайте Правительства Кировской области.

Указанное постановление было опубликовано 26.03.2014, в т.ч. на официальном информационном сайте Правительства Кировской области www.kirovreg.ru, являющемся официальным изданием для опубликования правовых актов Кировской области в соответствии с частью 2 статьи 12 Закона Кировской области от 14.10.2013 № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», вступило в силу в установленном порядке.

Согласно раздела 4 областной программы определение очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах для целей формирования и актуализации Программы осуществляется исходя из критериев, предусмотренных Законом Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО.

Постановления Правительства Кировской области, предусматривающие внесение изменений в Постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 №243/210, также опубликованы в порядке, установленном Законом Кировской области от 14.10.2013 №325-ЗО.

В соответствии с требованиями пункта 27 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» в случае оспаривания положений нормативного правового акта, которыми вносятся изменения в положения другого нормативного правового акта (далее - основные нормативные положения), суд вправе предложить административному истцу, заявителю уточнить заявленные требования. Если после такого уточнения станет ясным, что административный истец, заявитель оспаривает положения нормативного правового акта, которыми вносятся изменения в основные нормативные положения, но не оспаривает сами основные нормативные положения, суд проверяет законность положений, вносящих изменения в основные нормативные положения (часть 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ).

Как следует из дополнений к административному иску, административным истцом положения основного нормативного правового акта не оспариваются. С учётом занимаемой представителем административного истца позиции, следует, что предмет рассматриваемого административного иска являются положения, вносящие изменения в основной нормативный акт, т.е. вносящие изменения в постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 №243/210.

Как установлено судом и не оспаривается участниками процесса, в адресный перечень многоквартирных домов, являющийся приложением к областной программе, включен многоквартирный жилой дом по адресу: г. Киров, ул. Труда, д. 70.

Пунктами 637, 638 указанного адресного перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, в редакции постановления Правительства Кировской области № 254/210 от 21.03.2014 в отношении спорного многоквартирного дома были установлены сроки и виды работ подлежащих проведению в нем, а именно: в плановый период 2025 - 2027 годы - ремонт электроснабжения, 2025-2027 годы - ремонт газоснабжения.

Постановлением Правительства Кировской области от 21.02.2018 № 81-П в постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 внесены изменения, в том числе, в пунктах 384, 713 адресного перечня относительно спорного дома изменены сроки выполнения вышеуказанных работ на более ранний период: ремонт электроснабжения перенесен на плановый период 2021 - 2023 годы, ремонт газоснабжения перенесен на плановый период 2023 - 2025 годы, что отвечало интересам административного истца, и не является предметом настоящего дела.

Указанное постановление опубликовано 27.02.2018 на официальном информационном сайте Правительства Кировской области www.kirovreg.ru, и вступило в законную силу в соответствии с п. 2 постановления Правительства Кировской области от 21.02.2018 № 81-П через

десять дней после официального опубликования.

Постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 127-П опубликованным 08.04.2019 на официальном информационном сайте Правительства Кировской области www.kirovreg.ru и вступившим в законную силу в соответствии с п. 3 постановления Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 127-П через десять дней после официального опубликования, в постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 внесены изменения, в том числе, в пунктах 1636, 1638 адресного перечня относительно спорного многоквартирного дома изменены ранее предусмотренные сроки проведения работ по капитальному ремонту электроснабжения и газоснабжения на более поздний период: ремонт электроснабжения перенесен на плановый период 2030-2032 годов, ремонт газоснабжения перенесен на плановый период 2030-2032 годов.

Последующими постановлениями Правительства Кировской области, вступившими в силу через десять дней после их официального опубликования на официальном информационном сайте Правительства Кировской области www.kirovreg.ru, в постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 в связи с проведением ежегодной актуализацией региональной программы, внесены изменения и в отношении спорного многоквартирного дома в адресный перечень по плановому периоду проведения капитального ремонта систем электроснабжения и газоснабжения на 2030-2032 годы: пунктами 905, 906 в редакции постановления Правительства Кировской области от 29.06.2021 № 322-П, опубликованного 01.07.2021; пунктами 871,872 в редакции постановления Правительства Кировской области от 16.05.2022 № 243-П, опубликованного 18.05.2022; пунктами 865, 866 в редакции постановления Правительства Кировской области от 21.09.2022 № 510-П, опубликованного 24.09.2022; пунктами 852,853 в редакции постановления Правительства Кировской области от 15.05.2023 №254-П, опубликованного 19.05.2023; пунктами 817, 818 в редакции постановления Правительства Кировской области от 16.07.2024 № 305-П, опубликованного 17.07.2024; пунктами 785, 786 в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.06.2025 №351-П, опубликованного 01.07.2025.

Указанные постановления были опубликованы на официальном информационном сайте Правительства Кировской области www.kirovreg.ru, являющемся официальным изданием для опубликования правовых актов Кировской области в соответствии с частью 2 статьи 12 Закона Кировской области от 14.10.2013 № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», пунктом 1.6 Положения об официальном информационном сайте Правительства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 07.10.2015 № 64/639 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Кировской области и иных органов исполнительной власти Кировской области, размещаемой на официальном информационном сайте Правительства Кировской области».

Названные правовые акты также были опубликованы на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

При этом отмечается, что исходя из избранной региональным законодателем юридической техники при внесении вышеуказанными постановлениями изменений в областную программу, адресный перечень ежегодно в указанных постановлениях излагался в новой редакции, без признания утратившим силу положений предыдущего постановления.

Представителем административного истца в ходе судебного разбирательства не оспаривался соблюдения административным ответчиком требований действующего законодательства, касающихся процедуры принятия оспариваемых изменений, вносимых в нормативный правовой акт.

Во исполнение требований части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства РФ, в ходе судебного разбирательства настоящего административного дела, на основании представленных административным ответчиком, в порядке требований части 9 настоящей статьи, доказательств в их совокупности, оцененных по правилам статьи 84 настоящего Кодекса, суд пришёл к выводу, что административным ответчиком были соблюдены требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа на принятие оспариваемых изменений,

соответствие выбранной формы и вида оспариваемых изменений требованиям действовавшего законодательства, соблюдение процедуры их принятия и правил введения нормативных правовых актов в действие, включая порядок опубликования, вступления их в силу.

Вместе с тем, проверяя соответствие содержания внесенных изменений в адресный перечень областной программы в оспариваемой части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд пришел к выводу об обоснованности заявленных административным истцом требований, в силу следующего.

Давая правовую оценку доводам административного истца о нарушении предусмотренных законом условий для принятия оспариваемого нормативного правового акта, увеличившего сроки проведения работ, суд пришел к выводу о том, что изменения, касающиеся адресного перечня областной программы в отношении спорного дома, действительно, приняты с нарушением положений части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ, согласно которой внесение в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ внесение в региональную программу капитального ремонта изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением в т.ч. случая, если: внесение в региональную программу капитального ремонта изменений обусловлено изменением сроков проведения работ по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Перечень исключений из данного правила, закрепленный в законе (пункты 1 - 5 части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ), носит исчерпывающий характер и расширительному толкованию не подлежит.

Необходимость проведения соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме при внесении в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период также закреплена и в разделе 2 областной программы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области № 254/210 от 21.03.2014.

В ходе рассмотрения данного административного дела судом установлено, что собственники многоквартирного <адрес> в <адрес> не принимали решения о переносе сроков проведения работ по капитальному ремонту общего имущества данного дома.

Из объяснений представителя Фонда и представляемым в материалы дела документам следует, что какая-либо информация о наличии каких-либо оснований переноса срока капитального ремонта по спорному дому на более поздний период, являющийся предметом судебного контроля, у Фонда отсутствует и административному ответчику не передавалась.

Часть 5 статьи 168 Жилищного кодекса РФ устанавливает, что региональная программа капитального ремонта подлежит актуализации.

Более того административным ответчиком и заинтересованными лицами в ходе судебного разбирательства не оспаривался факт отсутствия принятия решений собственниками помещений спорного многоквартирного дома о переносе сроков капитального ремонта систем электроснабжения и газоснабжения на более поздние сроки в порядке требований части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ.

Проверяя возражения административного ответчика, заинтересованных лиц о том, что изменение сроков проведения ремонтных работ соответствует требованиям действующего законодательства, со ссылкой на критерии, установленные Законом Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО, отмечается, что их нельзя признать состоятельными, поскольку положения части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ не относят приводимые доводы к обстоятельствам, с которыми закон связывает возможность переноса установленных сроков проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома на более поздние сроки в отсутствие проведения соответствующего общего собрания собственников многоквартирного дома.

В Закон Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО действительно были внесены изменения, согласно которым региональной программой в приоритетном порядке предусматриваются работы по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений и работы по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения (часть 4 статьи 2 в ред. Закона Кировской области от 24.03.2020 № 356-ЗО), которые по объяснениям административного ответчика и заинтересованных лиц учитывались при актуализации адресного перечня после внесения изменений в указанный Закон.

Постановлением Правительства Кировской области от 15.05.2023 № 254-П были внесены изменения и в саму областную программу в части раздела 4, касающегося критериев очередности проведения капитального ремонта и порядка их использования при формировании перечня объектов Программы, в котором также указано, что определение очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах при актуализации Программы осуществляется исходя из критериев, предусмотренных Законом Кировской области от 02.07.2013 N 298-ЗО.

При этом по объяснениям административного ответчика, после указанных изменений от 15.05.2023 № 254-П в областную программу, последующие изменения в адресный перечень вносились с учётом критерия очередности, указанного в подпункте 4.2.4 пункта 4.2 раздела 4 (в текущей редакции 4.3 раздела 4) областной программы, предусматривающего комплексность выполнения капитального ремонта, т.е. одновременного ремонта всех внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома.

При этом возражения административного ответчика и заинтересованных лиц о наличии оснований для переноса срока выполнения работ по капитальному ремонту в отношении спорного многоквартирного дома на более поздний период 2030-2032 годы, в связи с необходимостью проведения работ по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, электроснабжения в иных многоквартирных домах, имеющих более высокий процент износа, необходимости соблюдения критерия комплектности работ одновременно двух систем газоснабжения и электроснабжения, приоритетности работ по капитальному ремонту систем газоснабжения, признаны несостоятельными, как голословно заявленные и основанные на неверном толковании положений пункта 5 части 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ.

При этом также отмечается, что из самого определения «приоритетности» проведения капитального ремонта систем газоснабжения, следует его первостепенная очередность, т.е. то, что должно быть сделано раньше других, в связи с чем приводимые доводы несостоятельны и по данному основанию, поскольку оспариваемые изменения не касались вопроса переноса сроков капитального ремонта на более ранний срок.

Вопреки позиции административного ответчика, федеральное законодательство не предусматривает возможности переноса срока выполнения работ по капитальному ремонту в отсутствие решения общего собрания собственников многоквартирного дома и по мотиву необходимости

проведения капитального ремонта в иных многоквартирных домах, равно как и по необходимости проведения комплексного ремонта в спорном доме.

Заслуживающих внимание суда оснований для переноса сроков и дальнейшей их актуализации не приведено.

Заявляемые административным ответчиком и заинтересованными лицами возражения проверены и отклонены за несостоятельностью, поскольку основаны на неправильном толковании приводимых ими норм действующего законодательства и без учёта установленных по делу фактических обстоятельств.

Доказательства наличия обстоятельств, свидетельствующих об исключениях из общего правила, предусмотренных частью 4 статьи 168 Жилищного кодекса РФ, в материалы дела не представлены.

Учитывая, что оспариваемые внесения изменений в адресный перечень областной программы приняты без соответствующего решения собственников данного многоквартирного дома, в отсутствие предусмотренных законом оснований для переноса срока ремонта общего имущества дома на более поздние сроки, закрепленных в части 4 статьи 168 ЖК РФ, указанными постановлениями нарушаются права административного истца на проведение ранее запланированных областной программой ремонтных работ.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается, в том числе, решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку вносимые изменения в нормативный правовой акт противоречат нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, на момент своего принятия, с учётом юридической техники внесения изменений, заявленные требования подлежат удовлетворению.

В силу части 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства РФ суд вправе возложить на орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган, уполномоченную организацию или должностное лицо обязанность принять нормативный правовой акт только в том случае, если в результате признания судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части выявлена недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

Верховный Суд Российской Федерации в постановлении Пленума от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» пояснил, что приведенная выше норма подлежит применению при условии, когда в нормативном правовом акте, имеющем большую юридическую силу, предусмотрена обязанность соответствующего органа принять нормативный правовой акт или соответствующие положения нормативного правового акта (абзац второй пункта 37).

Удовлетворение судом требований административного истца, не свидетельствует о возникновении в рассматриваемом случае какой - либо недостаточной правовой урегулированности административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение

прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц либо административного истца, в связи с чем не требует и определение судом способа исполнения принимаемого решения в контексте положений части 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства РФ.

Определяя момент, с которого оспариваемый нормативный правовой акт должен быть признан недействующим со дня его принятия или иного указанного судом времени, суд полагает, что поскольку оспариваемые пункты ранее не применялись и на их основании не производилась реализация прав граждан и организаций, то они подлежат признанию недействующими с момента их принятия, что согласуется с разъяснениями, содержащимися в пункте 38 вышеуказанного Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 №50.

В резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться, в том числе, указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения (пункт 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства РФ).

Распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 29.07.2022 № 77 «Об определении источников официального опубликования нормативных правовых актов администрации Губернатора и Правительства Кировской области» на основании части 3 статьи 36 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ», частей 2 и 3 статьи 12 Закона Кировской области от 14.10.2013 № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области» источниками официального опубликования нормативных правовых актов администрации Губернатора и Правительства Кировской области определены - официальный информационный сайт Правительства Кировской области (<https://kirovreg.ru>) и «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Следовательно, в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства РФ настоящее решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в источнике официального опубликования нормативных актов Правительства Кировской области в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства РФ, областной суд

решил:

признать недействующими со дня принятия положения, вносящие изменения в адресный перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области, а именно:

пункты 1636, 1638 постановления Правительства Кировской области в редакции от 01.04.2019 №127-П по переносу сроков работ капитального ремонта электроснабжения с 2021-2023 годы на 2030-2032 годы и капитального ремонта газоснабжения с 2023-2025 годы на 2030-2032 годы в многоквартирном <адрес> в <адрес>;

а также пункты 905, 906 постановления Правительства Кировской области в редакции от 29.06.2021 №322-П; пункты 871, 872 постановления Правительства Кировской области в редакции от 16.05.2022 №243-П; пункты 865, 866 постановления Правительства Кировской области в редакции от

21.09.2022 №510-П; пункты 852,853 в редакции постановления Кировской области от 15.05.2023 № 254-П; пункты 817, 818 в редакции постановления Кировской области от 16.07.2024 №305-П; пункты 785, 786 в редакции постановления Правительства Кировской области от 30.06.2025 №351-П, по актуализации сроков капитального ремонта систем электроснабжения и газоснабжения на 2030-2032 годы в указанном многоквартирном доме.

Решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования нормативных актов Правительства Кировской области.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Кировский областной суд в течение месяца со дня изготовления судом решения в окончательной форме.

Судья Кировского областного суда Русских Л.В.