

Дело № 3а-1/2026 (3а-45/2025)

43OS0000-01-2025-000197-57

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Киров 14 января 2026 года

Кировский областной суд в составе судьи Никонова К.Ф.,

при секретаре Протасовой Т.Н.,

с участием прокурора Русановой О.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Моховой ФИО7 к Правительству Кировской области о признании недействующим в части Постановления Правительства Кировской области от 21.03.2014 № «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области»

установил:

Мохова Н.Н. обратилась в суд с административным исковым заявлением о признании недействующим Постановления Правительства Кировской области от 21.03.2014 № «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» (далее – Программа, Постановление №) в редакции Постановлений Правительства Кировской области от 25.12.2015 №, от 21.02.2018 № от 01.04.2019 № №, от 29.06.2021 № от 16.05.2022 № №, от 21.09.2022 № № от 15.05.2023 №, от 16.07.2024 № от 30.06.2025 № в части изменения сроков капитального ремонта многоквартирного жилого дома по адресу: <адрес>

В обоснование заявленных требований указала, что при внесении изменений в Программу Правительством Кировской области необоснованно изменены сроки капитального ремонта систем водоснабжения и водоотведения жилого дома по адресу: <адрес>

При этом, в первоначальной редакции Постановления № № срок производства указанных работ был установлен 2017 – 2019 годы, в последующих редакциях данный срок изменялся и на сегодняшний день установлен 2040 – 2042 годы.

Полагает, что изменение срока капитального ремонта инженерного оборудования жилого дома произведено произвольно, в нарушение положений статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) поскольку общего собрания жильцов по данному вопросу не проводилось, иных оснований, предусмотренных законом, для изменения указанного срока так же не имелось.

Представитель административного истца по доверенности Мохов Т.И. заявленные исковые требования поддержал. Дополнительно пояснил, что требования заявлены в том числе и о признании недействующим оспариваемого Постановления в ранее действующих редакциях в связи с тем, что нормативные правовые акты, вносящие изменения в оспариваемый акт, не содержат сведений об утрате силы, либо о прекращении действия более ранней редакции Программы. Полагает, что для восстановления нарушенного права необходимо признать недействующей Программу во всех редакциях, которые изменяют срок капитального ремонта жилого дома, что позволит применять оспариваемый нормативный правовой акт в редакции, которой установлен срок капитального ремонта 2017 – 2019 годы.

Определением Кировского областного суда от 14 января 2026 года производство по административному исковому заявлению Моховой Н.Н. к Правительству Кировской области в части требований о признании недействующим Постановления Правительства Кировской области от 21.03.2014 № «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» в редакции Постановлений Правительства Кировской области от 25.12.2015 №, от 21.02.2018 № от 01.04.2019 №, от 29.06.2021 №, от 16.05.2022 № от 21.09.2022 №, от 15.05.2023 № от 16.07.2024 № № прекращено на основании части 2 статьи 194, пункта 1 части 2 статьи 214 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ).

Административное исковое заявление рассматривается судом в части оспаривания нормативного правового акта в действующей редакции.

Представитель административного ответчика Правительства Кировской области по доверенности Космачев Д.П. в судебном заседании требования не признал, пояснил, что Программа принята и введена в действие уполномоченным органом государственной власти Кировской области в порядке и в рамках полномочий, установленных законом. Внесение изменений в Программу в части изменения сроков ремонта обусловлено финансовыми причинами, а также производством работ по ремонту лифтового и газового оборудования.

Представитель НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», извещенный своевременно и надлежащим образом, в судебное заседание не явился, о причинах неявки не уведомил, отзыв относительно заявленных требований не направил.

Выслушав доводы участников процесса, заключение прокурора Русановой О.А., полагавшей необходимым заявленные требования удовлетворить, исследовав письменные материалы административного дела, суд приходит к следующему.

Исходя из содержания Постановления Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» следует, что оно направлено на установление правового регулирования в сфере капитального ремонта жилых домов в Кировской области, рассчитано на неопределенный круг лиц и неоднократное применение, то есть является нормативным правовым актом Правительства Кировской области.

Порядок рассмотрения споров о признании недействующими нормативных правовых актов регламентирован положениями главы 21 КАС РФ.

В соответствии с частью 8 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Пунктом 10 части 1 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» закреплено, что одним из принципов деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации является самостоятельное осуществление ими принадлежащих им полномочий.

В силу подпункта 8.3 статьи 13 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений отнесено в частности определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Принятие нормативных правовых актов, направленных на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, возложено частью 1 статьи 167 ЖК РФ на органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Подпунктом «н» статьи 10 Закона Кировской области от 26.07.2001 г. № 10-ЗО «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области» к полномочиям Правительства Кировской области отнесено осуществление иных полномочий, возложенные на него законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом области, законами области, указами и распоряжениями Губернатора области.

Согласно части 1 статьи 168, пункту 1 части 2 статьи 168 ЖК РФ, в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, контроля своевременности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации утверждается региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включающая в себя перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 168 ЖК РФ порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта, требования к таким программам, порядок предоставления органами местного самоуправления сведений, необходимых для подготовки программ, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с данным Кодексом.

Отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Кировской области регулируются Законом Кировской области от 02.07.2013 г. № 298-ЗО «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области».

Частью 1 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 г. № 298-ЗО закреплено, что региональная (областная) программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области утверждается Правительством Кировской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Закона Кировской области от 26.07.2001 г. № 10-ЗО нормативные правовые акты Правительства области, устанавливающие общие, подлежащие многократному применению правила поведения индивидуально не определенных физических и юридических лиц в сфере осуществления государственного управления на территории области, а также устанавливающие общий порядок деятельности Правительства области и иных органов исполнительной власти области, принимаются в форме постановлений и подписываются Председателем Правительства области.

21.03.2014 г. Правительством Кировской области принято постановление № «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», приложением к которому является адресный перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, общее имущество которых подлежит капитальному ремонту в рамках реализации данной программы.

Первоначальный текст нормативного правового акта опубликован 26.03.2014 на официальном информационном сайте Правительства Кировской области <http://kirovreg.ru>, а также 01.04.2014 в газете «Кировская правда» № 35№

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт принят уполномоченным на его принятие органом в установленном законом порядке с соблюдением формы нормативного правового акта и порядка его опубликования.

Проверяя оспариваемый нормативный правовой акт на его соответствие законодательству имеющему большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Согласно пунктам №, № «Адресного перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, указанных в пункте 1 части 2 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО, технические и общие характеристики многоквартирных домов, период (годы) проведения работ по капитальному ремонту по видам таких работ и иные данные и сведения, необходимые для реализации настоящей программы» (далее – Адресный перечень), являющегося приложением к Программе, в первоначальной редакции капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения жилого дома по адресу: <адрес> запланирован на 2017 – 2019 годы (л.д. 32-33).

В действующей редакции Адресного перечня (редакция Постановления Правительства Кировской области от 30 июня 2025 года №) сведения об указанном жилом доме содержатся в строках № № № раздел «2040 – 2042 годы», подраздел «город Киров». Капитальный ремонт систем водоотведения, ХВС и ГВС запланирован на 2040 – 2042 годы (л.д. 51-53, 117-119).

Таким образом, действующая на дату рассмотрения административного дела редакция Адресного перечня, предусматривает более поздний срок проведения капитального ремонта инженерных систем многоквартирного дома по сравнению с первоначальной редакцией.

В данной части нормативный правовой акт оспаривается административным истцом.

Согласно частям 3 и 4 статьи 168 ЖК РФ очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяется в региональной программе капитального ремонта исходя из критериев, которые установлены законом субъекта Российской Федерации и могут быть дифференцированы по муниципальным образованиям, а также исходя из результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, если такое обследование было проведено.

Внесение в региональную программу капитального ремонта изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

При этом частью 4 указанной статьи предусмотрены случаи, позволяющие вносить изменения в Программу без проведения собрания собственников.

Внесение изменений в Программу без проведения собрания собственников возможно, если: сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обусловлено отсутствием конструктивных элементов, в отношении которых должен быть проведен капитальный ремонт; запланированный вид услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме был проведен ранее и при этом в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме определено, что повторные оказание таких услуг и (или) выполнение таких работ в срок, установленный региональной программой капитального ремонта, не требуются; изменение способа формирования фонда капитального ремонта произошло по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 189 настоящего Кодекса. Срок проведения капитального ремонта в этом случае определяется в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме; в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, определена невозможность оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме, и (или) лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и (или) лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выразившимся в недопуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома;

внесение в региональную программу капитального ремонта изменений обусловлено изменением сроков проведения работ по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений; по результатам обследования технического состояния многоквартирного дома установлено, что оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренных региональной программой капитального ремонта, в установленный срок не требуются.

Представителем административного ответчика не представлено сведений о наличии решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном жилом доме по вопросу переноса сроков проведения капитального ремонта систем водоотведения, ХВС и ГВС, а также сведений о наличии оснований для переноса указанного срока без проведения такого собрания.

Согласно части 2 статьи 62 КАС РФ обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений.

При указанных обстоятельствах установление иных, более поздних по сравнению с первоначальными, сроков проведения капитального ремонта систем водоотведения, ХВС и ГВС жилого дома по адресу: <адрес> без проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме и при отсутствии оснований, предусмотренных частью 4 статьи 168 ЖК РФ не соответствует требованиям законодательства, имеющего большую юридическую силу.

Таким образом, строки № №, № раздела «2040 – 2042 годы», подраздела «город Киров» Адресного перечня подлежат признанию недействующими в части установленных сроков проведения капитального ремонта многоквартирного жилого дома по адресу: <адрес>

Доводы представителя административного истца о том, что при признании недействующей последней редакции Адресного перечня Программы влечет действие Адресного перечня в предыдущей редакции, судом отклоняются, поскольку согласно абзацу третьему пункта 27 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» (далее – Постановление Пленума ВС РФ № 50) признание судом недействующими основных нормативных положений означает признание недействующими положений нормативных правовых актов, которыми в основные нормативные положения внесены изменения и (или) дополнения.

Определяя время, с какого нормативный правовой акт подлежит признанию недействующим, суд учитывает, что первоначальная редакция Программы действующему законодательству не противоречила, в связи с чем нормативный правовой акт не может быть признан недействующим с даты его принятия.

В данном случае необходимо руководствоваться разъяснениями, содержащимися в абзаце третьем пункта 38 Постановления Пленума ВС РФ № 50 и определить, что нормативный правовой акт подлежит признанию недействующим в указанной части с момента вступления решения суда в законную силу.

Настоящим решением признаны недействующими положения Программы в части установленных сроков проведения капитального ремонта инженерных сетей многоквартирного жилого дома, что в силу части 1 статьи 216 КАС РФ исключает применение указанных сроков для проведения капитального ремонта жилого дома.

В то же время, согласно пункту 3 части 2 статьи 168 ЖК РФ указание в Программе планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах по каждому виду услуг и (или) работ является обязательным.

В данном случае, в результате признания отдельных положений Адресного перечня Программы недействующими возникает правовая неопределенность относительно сроков проведения работ по капитальному ремонту систем водоотведения, ХВС и ГВС в жилом доме по адресу: <адрес>, при этом наличие такого срока прямо предусмотрено нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу (пункт 3 части 2 статьи 168 ЖК РФ), отсутствие указания о сроке проведения капитального ремонта нарушает права административного истца.

Согласно части 4 статьи 216 КАС РФ в случае, если в связи с признанием судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части выявлена недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд вправе возложить на орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган, уполномоченную организацию или должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим полностью или в части.

Исходя из позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформулированным в абзаце втором пункта 38 Постановления Пленума ВС РФ № 50 данная правовая норма подлежит применению лишь в случаях, когда в нормативном правовом акте, имеющем большую юридическую силу, предусмотрена обязанность соответствующего органа, организации или лица принять нормативный правовой акт или соответствующие положения нормативного правового акта.

В данном случае эти требования соблюдены (решением суда признаны недействующими положения нормативного правового акта в части сроков проведения капитального ремонта, наличие этих сроков в оспариваемом правовом акте прямо предусмотрено положениями пункта 3 части 2 статьи 168 ЖК РФ).

Учитывая возникшую правовую неопределенность в связи с признанием недействующим нормативного правового акта в части, положения части 4 статьи 216 КАС РФ, пункта 38 Постановления Пленума ВС РФ № 50, суд полагает необходимым возложить на Правительство Кировской области обязанность в течение трех месяцев с даты вступления решения суда в законную силу принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный недействующим в части, с учетом выводов, содержащихся в настоящем решении.

В соответствии с частью 1 статьи 111 КАС РФ с административного ответчика за счет средств казны Кировской области в пользу Моховой Н.Н. подлежат взысканию расходы по оплате государственной пошлины в сумме 4000 рублей, которые были понесены административным истцом при подаче иска.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 КАС РФ настоящее решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в источнике официального опубликования нормативных правовых актов Правительства Кировской области в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175, 177, 180, 215, 216 КАС РФ, суд

решил:

административное исковое заявление Моховой ФИО8 удовлетворить.

Признать строки № №, № (раздел «2040 – 2042 годы», подраздел «город Киров») «Адресного перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, указанных в пункте 1 части 2 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО, технические и общие характеристики многоквартирных домов, период (годы) проведения работ по капитальному ремонту по видам таких работ и иные данные и сведения, необходимые для реализации настоящей программы», являющегося приложением к областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», утвержденной Постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 № (в редакции Постановления Правительства Кировской области от 30.06.2025 №) в части установленных сроков проведения капитального ремонта

многоквартирного жилого дома по адресу: <адрес> недействующими с момента вступления решения суда в законную силу.

Возложить на Правительство Кировской области обязанность в течение трех месяцев с даты вступления решения суда в законную силу принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный недействующим в части, с учетом выводов, содержащихся в настоящем решении.

Взыскать с Правительства Кировской области за счет средств казны Кировской области в пользу Моховой ФИО9 судебные расходы по оплате государственной пошлины в размере 4000 руб.

Решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования нормативных правовых актов Правительства Кировской области.

Решение может быть обжаловано в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его принятия судом в окончательной форме.

Мотивированное решение составлено 23 января 2026 года.

Судья К.Ф. Никонов