

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Киров

21 мая 2025 года

Кировский областной суд в составе судьи Никонова К.Ф.,
при секретаре Ярыгиной А.Б.,
с участием прокурора Русановой О.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административным исковым заявлениям Любимовой Людмилы
Валентиновны, Милюковского Максима Израйловича к Правительству
Кировской области о признании недействующим в части Постановления
Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной
программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных
домов в Кировской области»

установил:

Любимова Л.В., Милюковский М.И. обратились с административными
исковыми заявлениями к Правительству Кировской области о признании
недействующим в части Постановления Правительства Кировской области от
21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт
общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» (далее –
Постановление, Программа). Указанное Постановление оспаривается
административными истцами в части не включения в областную программу
капитального ремонта жилого дома № 69 по ул. Казанская города Кирова.

В обоснование заявленных требований Любимова Л.В. указывает на
противоречие оспариваемого нормативного правового акта статье 168
Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) в части
исключения жилого дома из Программы, как имеющего менее пяти квартир.

В обоснование своих доводов Любимовой Л.В. представлены копии
технического паспорта жилого дома на 1991 год, справки КОГБУ «БТИ» о
количестве квартир в указанном доме по состоянию на 1936 год и на
27.12.1991.

Милюковский М.И. полагает оспариваемое Постановление
незаконным, поскольку, по его мнению, исключение жилого дома из
Программы Постановлением Правительства Кировской области от
25.12.2015 № 76/888 «О внесении изменений в постановление Правительства
Кировской области от 21.03.2014 № 254/210» произведено в нарушение
положений статьи 168 ЖК РФ, так как факт превышения совокупной
стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных
элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего

имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений над стоимостью, определенной нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с достоверностью не установлен.

Административные истцы просят признать Постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» недействующим в части не включения в областную программу капитального ремонта жилого дома № 69 по ул. Казанская города Кирова.

Определением Кировского областного суда от 12.05.2025 административные дела объединены в одно производство, делу присвоен номер 3а-14/2025 (том 2 л.д.129-132).

В судебное заседание административные истцы Любимова Л.В., Милуковский М.И., заинтересованные лица Курочкина Н.Б., Милуковская В.Е., Березин В.В., Кудрешова Л.Н., Земцова Г.И., Пушкарева Ж.М. не явились, извещены надлежащим образом по месту регистрации, о причинах неявки не уведомили.

Представитель административных истцов Любимовой Л.В., Милуковского М.И., заинтересованных лиц Курочкиной Н.Б., Милуковской В.Е., Березина В.В., Кудрешовой Л.Н., Земцовой Г.И., Пушкаревой Ж.М. по доверенностям Воробьев А.В. заявленные требования поддержал, дополнительно пояснил, что исключение спорного жилого дома из Программы в 2015 году повлекло невозможность его ремонта в последующем. При решении вопроса о включении указанного жилого дома в Программу Правительство Кировской области формально определило в нем четыре квартиры, в то время как изначально дом являлся шестиквартирным, при этом сведений о переводе квартиры № 1 в нежилое помещение не имеется. Просил заявленные требования удовлетворить в полном объеме.

Представитель административного ответчика Правительства Кировской области, заинтересованного лица министерства энергетики и ЖКХ Кировской области по доверенности Филь С.А., представители заинтересованных лиц НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» по доверенности Попова Т.В., администрации г. Кирова по доверенности Серегина Т.В. с требованиями не согласны. В своих пояснениях указывают, что внесение изменений в Программу, предусматривающих исключение из списка домов, подлежащих капитальному ремонту жилого дома № 69 по улице Казанская города Кирова производилось в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В 2015 году указанный дом был исключен из программы, поскольку был установлен факт превышения совокупной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади

жилых помещений над стоимостью, определенной нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, в 2023 году основанием исключения дома из Программы явилось наличие в нем менее пяти квартир.

Полагают, что нормативный правовой акт принят уполномоченным органом с соблюдением процедуры его принятия и полностью соответствует требованиям действующего законодательства. Просят в удовлетворении заявленных требований отказать.

Выслушав доводы участников процесса, заключение прокурора Русановой О.А., полагавшей необходимым в удовлетворении заявленных требований отказать, исследовав письменные материалы административного дела, суд не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Исходя из содержания Постановления Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» следует, что оно направлено на установление правового регулирования в сфере капитального ремонта жилых домов в Кировской области, рассчитано на неопределенный круг лиц и неоднократное применение, то есть является нормативным правовым актом Правительства Кировской области.

Порядок рассмотрения споров о признании недействующими нормативных правовых актов регламентирован положениями главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ).

В соответствии с частью 8 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Пунктом 10 части 1 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» закреплено, что одним из принципов деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации является самостоятельное осуществление ими принадлежащих им полномочий.

В силу подпункта 8.3 статьи 13 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области

жилищных отношений отнесено в частности определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Принятие нормативных правовых актов, направленных на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, возложено частью 1 статьи 167 ЖК РФ на органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Подпунктом «н» статьи 10 Закона Кировской области от 26.07.2001 г. № 10-ЗО «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области» к полномочиям Правительства Кировской области отнесено осуществление иных полномочий, возложенные на него законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом области, законами области, указами и распоряжениями Губернатора области.

Согласно части 1 статьи 168, пункту 1 части 2 статьи 168 ЖК РФ, в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, контроля своевременности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации утверждается региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включающая в себя перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 168 ЖК РФ порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта, требования к таким программам, порядок предоставления органами местного самоуправления сведений, необходимых для подготовки программ, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с данным Кодексом.

Отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Кировской области регулируются Законом Кировской области от 02.07.2013 г. № 298-ЗО «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области».

Частью 1 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 г. № 298-ЗО закреплено, что региональная (областная) программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области утверждается Правительством Кировской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Закона Кировской области от 26.07.2001 г. № 10-ЗО нормативные правовые акты Правительства области, устанавливающие общие, подлежащие многократному применению правила поведения индивидуально не определенных физических и юридических лиц в сфере осуществления государственного управления на территории области,

а также устанавливающие общий порядок деятельности Правительства области и иных органов исполнительной власти области, принимаются в форме постановлений и подписываются Председателем Правительства области.

21.03.2014 г. Правительством Кировской области принято постановление № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», приложением к которому является адресный перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, общее имущество которых подлежит капитальному ремонту в рамках реализации данной программы.

Первоначальный текст нормативного правового акта опубликован 26.03.2014 на официальном информационном сайте Правительства Кировской области <http://kirovreg.ru>, а также 01.04.2014 в газете «Кировская правда» № 35(25335).

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт принят уполномоченным на его принятие органом в установленном законом порядке с соблюдением формы нормативного правового акта и порядка его опубликования.

Проверяя оспариваемый нормативный правовой акт на его соответствие законодательству имеющему большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» жилой дом № 69 по улице Казанская города Кирова включен в адресный перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, технические и общие характеристики многоквартирных домов, период (годы) проведения работ по капитальному ремонту по видам таких работ и иные данные и сведения, необходимые для реализации настоящей программы (далее – адресный перечень) под номерами №№ 591, 592.

Постановлением Правительства Кировской области от 25.12.2015 № 76/888 в указанную Программу внесены изменения, из адресного перечня исключен жилой дом № 69 по улице Казанской города Кирова.

Постановление № 76/888 опубликовано на официальном информационном сайте Правительства Кировской области <http://kirovreg.ru> 29.12.2015, официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 30.12.2015 и вступило в силу через 10 дней с даты его официального опубликования.

Проверяя законность внесения изменений в нормативный правовой акт суд применяет нормы права, имеющие большую юридическую силу, действовавшие на дату принятия изменений в частности Жилищный кодекс Российской Федерации в редакции от 29 июня 2015 года, Закон Кировской

области от 02.07.2013 № 298-ЗО «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» в редакции 10 ноября 2015 года (далее – Закон области № 298-ЗО).

Исходя из положений пункта 1 части 2 статьи 168 ЖК РФ региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах включает в себя перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации за исключением многоквартирных домов, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту «д» пункта 1 части 2 статьи 2 Закона области № 298-ЗО региональная программа формируется на срок 30 лет и включает в себя перечень всех многоквартирных домов (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, относящихся к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную в соответствии со статьей 10 настоящего Закона.

Указом Президента РФ от 20.02.1995 № 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» комплекс домов служителей Спасского собора, 1825 г., 1842 г., 1853 г., арх. Дюссар-де-Невиль, Соловкин И.Т., Глазырин А.Ф. по адресу: г. Киров, ул. Большевиков, 67, 69, 71 отнесен к памятникам градостроительства и архитектуры федерального (общероссийского) значения.

Решением Кировской городской Думы от 27.06.2012 № 4/7 «О возвращении исторических наименований улицам» улица Большевиков города Кирова переименована в улицу Казанская.

Распоряжением департамента жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 31.07.2014 № 07 установлен размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно представленному правительством Кировской области расчету предельная стоимость капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома № 69 по ул. Казанская 1425408 руб., в то время как стоимость необходимых работ по ремонту указанного дома составляет 1584477,2 руб. (том 3 л.д. 24).

При этом доводы представителя административного истца о том, что при расчете необходимо было руководствоваться Распоряжением департамента жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 02.11.2015 № 25 судом отклоняются, поскольку согласно пункту 1 указанного нормативного правового акта данное распоряжение устанавливает размер предельной стоимости на 2016 год, в то время как решение об исключении жилого дома из Программы принималось в 2015 году.

Постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2022 № 510-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210» жилой дом вновь включен в адресный перечень под номерами №№ 157, 158, 159, однако, при актуализации адресного перечня Постановлением Правительства Кировской области от 15.05.2023 № 254-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 N 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» в Программу не вошел.

Постановление Правительства Кировской области от 15.05.2023 № 254-П было опубликовано 19.05.2023 на официальном информационном сайте Правительства Кировской области <http://kirovreg.ru>, а также 22.05.2023 на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> и вступило в силу со дня официального опубликования.

Проверяя соответствие Постановления Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу на дату принятия решения суда, суд полагает необходимым указать следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 168 ЖК РФ в действующей редакции в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в региональную программу капитального ремонта могут не включаться дома, в которых имеется менее чем пять квартир.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 2 Закона области № 298-ЗО региональная программа формируется на срок 30 лет, при ежегодной актуализации продлевается на каждый последующий год и включает в себя перечень всех многоквартирных домов (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, в которых имеется менее чем пять квартир.

Административный истец Любимова Л.В. полагает, что в доме № 69 по улице Казанской города Кирова расположено не менее пяти квартир.

В силу положений статей 15, 16, 17 квартира является объектом жилищных прав, предназначена для проживания граждан, при этом квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования,

предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении.

Исходя из положений статьи 18 ЖК РФ право собственности и иные вещные права на жилые помещения подлежат государственной регистрации в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Российской Федерации государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, подлежащего такому учету, а также ведением Единого государственного реестра недвижимости и предоставлением сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

При этом государственный кадастровый учет недвижимого имущества - внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках, зданиях, сооружениях, помещениях, машино-местах, об объектах незавершенного строительства, о единых недвижимых комплексах, а в случаях, установленных федеральным законом, и об иных объектах, которые прочно связаны с землей, то есть перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, которые подтверждают существование такого объекта недвижимости с характеристиками, позволяющими определить его в качестве индивидуально-определенной вещи, или подтверждают прекращение его существования, а также иных предусмотренных настоящим Федеральным законом сведений об объектах недвижимости (часть 7 статьи 1 указанного закона).

На основании изложенного, сведения Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) являются единственным надлежащим доказательством существования объектов недвижимости и их характеристик.

Согласно представленным административным истцом, а также запрошенным судом выпискам ЕГРН (том 1 л.д. 21-49, л.д. 107-133) жилой дом по адресу: г. Киров, ул. Казанская, 69 с кадастровым номером № 43:40:000278:178 поставлен на кадастровый учет 21.06.2012 и имеет в своем составе восемь объектов недвижимости с кадастровыми номерами №№ 43:40:000278:206, 43:40:000278:66, 43:40:000278:67, 43:40:000278:68, 43:40:000278:69, 43:40:000278:738, 43:40:000278:207, 43:40:000278:750 (том 1 л.д. 40).

Объект с кадастровым № 43:40:000278:750 является нежилым помещением 1001 площадью 74,8 кв.м (том 1 л.д. 21).

Объект с кадастровым № 43:40:000278:738 является нежилым помещением 1002, расположенном в подвале площадью 141,4 кв.м (том 1 л.д. 23).

Объект с кадастровым № 43:40:000278:69 является квартирой № 5, в состав которой входят два объекта с кадастровыми номерами №№

43:40:000278:207 и 43:40:000278:206 (том 1 л.д. 25), являющиеся жилыми комнатами (том 1 л.д. 35, 37).

Объект с кадастровым № 43:40:000278:68 является квартирой № 4 (том 1 л.д. 27).

Объект с кадастровым № 43:40:000278:67 является квартирой № 3 (том 1 л.д. 30).

Объект с кадастровым № 43:40:000278:66 является квартирой № 2 (том 1 л.д. 32).

Таким образом, на дату рассмотрения настоящего административного дела в жилом доме № 69 по улице Казанская города Кирова расположено 4 квартиры с номерами №№ 2, 3, 4, 5.

Отклоняя доводы представителя административного истца о недоказанности количества квартир в доме со ссылкой на справки КОГБУ «Бюро технической инвентаризации» от 04.04.2025 и от 10.04.2025, согласно которым на дату инвентаризации 27.12.1991 года в жилом доме имелось 5 квартир, а на 1936 год в цокольном этаже (быв. подвальный, полуподвальный этаж) были учтены 4 жилых помещения, 3 кухни, 2 коридора, сени, кладовая (том 1 л.д. 141, 167), суд руководствуется следующим.

По сведениям администрации г. Кирова на основании Распоряжения Главы администрации г. Кирова от 09.08.2005 № 3990 квартира № 6, расположенная на 1 этаже переведена в нежилое помещение под магазин продовольственных товаров. Сведений о переводе квартиры № 1 в нежилое помещение у администрации г. Кирова не имеется (том 2 л.д. 50-51).

В то же время, согласно охранному обязательству от 15.11.2012 (том 1 л.д. 208) администрация г. Кирова выступает собственником нежилого помещения 1002, расположенного в цокольном этаже жилого дома № 69 по ул. Казанской площадью 141,4 кв.м.

Данные характеристики соответствуют характеристикам объекта с кадастровым № 43:40:000278:738, принадлежащего на праве собственности административному истцу Любимовой Л.В. на основании договора купли-продажи от 13.09.2017 (том 1 л.д. 47-48).

Представителю административного истца предложено представить указанный договор суду, однако данный договор представлен не был.

Анализ указанных документов позволяет сделать вывод, что квартира № 6 была переведена в нежилое помещение в соответствии с положениями главы 3 ЖК РФ 09.08.2005, квартира № 1 не позднее 2012 года также утратила статус жилого помещения.

При указанных обстоятельствах Постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» в части не включения в адресный перечень жилого дома по адресу: г. Киров, ул. Казанская, 69 не противоречит действующему законодательству, заявленные требования административных истцов не подлежат удовлетворению.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 КАС РФ настоящее решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в источнике официального опубликования нормативных актов министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175, 177, 180, 215 КАС РФ, суд

решил:

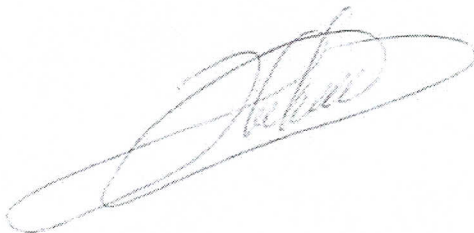
административные исковые заявления Любимовой Людмилы Валентиновны, Милюковского Максима Израиловича к Правительству Кировской области о признании недействующим в части Постановления Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» оставить без удовлетворения.

Решение суда или сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в источнике официального опубликования нормативных правовых актов Правительства Кировской области.

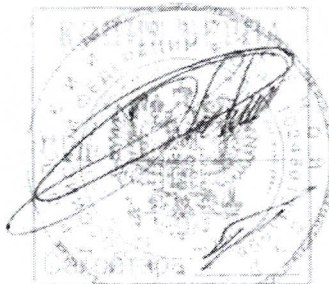
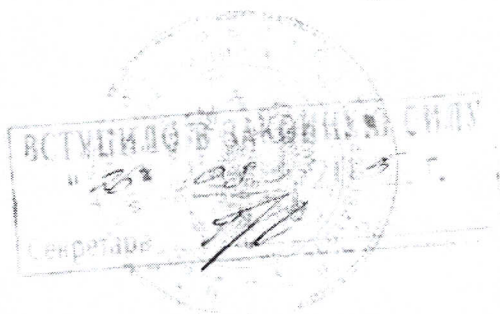
Решение может быть обжаловано в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня его принятия судом в окончательной форме.

Мотивированное решение изготовлено 02.06.2025

Судья



К.Ф. Никонов



Судья Никонов К.Ф.

Дело № 66а-985/2025
(номер дела в суде первой инстанции За-14/2025)**ЧЕТВЕРТЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ
АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

г. Нижний Новгород

26 августа 2025 года

Судебная коллегия по административным делам Четвертого
апелляционного суда общей юрисдикции в составе
председательствующего Сорокина М.С.
судей Батялова В.А., Андриясовой А.С.
при секретаре Ростовской И.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании с использованием систем
видеоконференц-связи административное дело по административному
исковому заявлению Любимовой Людмилы Валентиновны, Милюковского
Максима Израиловича к Правительству Кировской области о признании
недействующим в части Постановления Правительства Кировской области от
21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт
общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», по
апелляционной жалобе Милюковского Максима Израиловича на решение
Кировского областного суда от 21 мая 2025 года, которым в удовлетворении
административного искового заявления отказано.

Заслушав доклад судьи Четвертого апелляционного суда общей
юрисдикции Батялова В.А., объяснения представителя административных
истцов и заинтересованных лиц – Воробьева А.В., заключение прокурора
отдела Генеральной прокуратуры Российской Федерации – Матвеева Е.А.,
судебная коллегия по административным делам Четвертого апелляционного
суда общей юрисдикции,

установила:

Любимова Л.В., Милюковский М.И. обратились с административными
исковыми заявлениями к Правительству Кировской области о признании
недействующим в части Постановления Правительства Кировской области от
21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт
общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» (далее –
Постановление, Программа). Указанное Постановление оспаривается
административными истцами в части не включения в областную программу
капитального ремонта жилого дома № 69 по ул. Казанская города Кирова.

В обоснование заявленных требований Любимова Л.В. указывает на
противоречие оспариваемого нормативного правового акта статье 168
Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) в части
исключения жилого дома из Программы, как имеющего менее пяти квартир.

В обоснование своих доводов Любимовой Л.В. представлены копии технического паспорта жилого дома на 1991 год, справки КОГБУ «БТИ» о количестве квартир в указанном доме по состоянию на 1936 год и на 27.12.1991.

Милкоковский М.И. полагает оспариваемое Постановление незаконным, поскольку, по его мнению, исключение жилого дома из Программы Постановлением Правительства Кировской области от 25.12.2015 № 76/888 «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210» произведено в нарушение положений статьи 168 ЖК РФ, так как факт превышения совокупной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений над стоимостью, определенной нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с достоверностью не установлен.

Административные истцы просили признать Постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» недействующим в части не включения в областную программу капитального ремонта жилого дома № 69 по ул. Казанская города Кирова.

Определением Кировского областного суда от 12.05.2025 административные дела объединены в одно производство, делу присвоен номер 3а-14/2025.

Решением Кировского областного суда от 21 мая 2025 года в удовлетворении административного искового заявления было отказано.

Не согласившись с решением суда, административный истец обратился в суд с апелляционной жалобой, в которой просил решение Кировского областного суда отменить и принять по делу новый судебный акт, где их требования удовлетворить. Считает выводы суда необоснованными, незаконными и противоречащими материалам дела. Указывает на то, что исключение жилого дома из программы на основании постановления Правительства Кировской области от 25.12.2015 № 76/888 произведено в нарушение п. 1 ч.2 ст. 168 ЖК РФ, также судом при вынесении оспариваемого акта не учтено, что дом изначально являлся шестиквартирным.

В суде апелляционной инстанции представитель административных истцов доводы апелляционной жалобы поддержал.

Иные лица, участвующие в деле, в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения апелляционной жалобы извещены своевременно и в надлежащей форме.

Учитывая требования статьи 150 КАС РФ, положения статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, гарантирующие равенство всех перед судом, в соответствии с которыми

неявка лица в суд есть его волеизъявление, свидетельствующее об отказе от реализации своего права на непосредственное участие в разбирательстве, а потому не является преградой для рассмотрения дела, судебная коллегия считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся по делу лиц.

Законность и обоснованность решения суда первой инстанции проверена судебной коллегией с учетом части 1 статьи 308 КАС РФ, по смыслу которой суд апелляционной инстанции рассматривает административное дело в полном объеме и не связан основаниями и доводами, изложенными в апелляционной жалобе, представлении и возражениях относительно жалобы, представления.

Выслушав лиц, участвующих в деле, заслушав заключение прокурора, полагавшего решение суда первой инстанции подлежащим оставлению без изменения, оценив имеющиеся в деле доказательства, проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, представленных возражений, судебная коллегия приходит к следующему.

В силу части 1 статьи 308 КАС РФ суд апелляционной инстанции рассматривает административное дело в полном объеме и не связан основаниями и доводами, изложенными в апелляционных жалобе, представлении и возражениях относительно жалобы, представления.

Положениями статей 208, 213 и 215 КАС РФ установлено, что лица, в отношении которых применен нормативный правовой акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, вправе обратиться в суд с административным иском заявлением о признании такого нормативного правового не действующим полностью или в части, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи (части 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу подпункта 8.3 статьи 13 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений отнесено в частности определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Принятие нормативных правовых актов, направленных на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта

Российской Федерации, возложено частью 1 статьи 167 ЖК РФ на органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Подпунктом «н» статьи 10 Закона Кировской области от 26.07.2001 г. № 10-30 «О Правительстве и иных органах исполнительной власти Кировской области» к полномочиям Правительства Кировской области отнесено осуществление иных полномочий, возложенные на него законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом области, законами области, указами и распоряжениями Губернатора области.

Согласно части 1 статьи 168, пункту 1 части 2 статьи 168 ЖК РФ, в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, контроля своевременности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации утверждается региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включающая в себя перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 168 ЖК РФ порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта, требования к таким программам, порядок предоставления органами местного самоуправления сведений, необходимых для подготовки программ, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с данным Кодексом.

Отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Кировской области регулируются Законом Кировской области от 02.07.2013 г. № 298-30 «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области».

Частью 1 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 г. № 298-30 закреплено, что региональная (областная) программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области утверждается Правительством Кировской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Закона Кировской области от 26.07.2001 г. № 10-30 нормативные правовые акты Правительства области, устанавливающие общие, подлежащие многократному применению правила поведения индивидуально не определенных физических и юридических лиц в сфере осуществления государственного управления на территории области, а также устанавливающие общий порядок деятельности Правительства области и иных органов исполнительной власти области, принимаются в форме постановлений и подписываются Председателем Правительства области.

21.03.2014г. Правительством Кировской области принято постановление № 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего

имущества многоквартирных домов в Кировской области», приложением к которому является адресный перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Кировской области, общее имущество которых подлежит капитальному ремонту в рамках реализации данной программы.

Первоначальный текст нормативного правового акта опубликован 26.03.2014 на официальном информационном сайте Правительства Кировской области <http://kirovreg.ru>, а также 01.04.2014 в газете «Кировская правда» № 35(25335).

Рассматривая дело, суд первой инстанции верно исходил из того, что оспариваемый нормативный правовой акт принят уполномоченным органом, с соблюдением требований, предъявляемых к их форме и виду, опубликован в установленном порядке и по данным основаниям не оспаривается.

Как установлено судом первой инстанции и усматривается из материалов дела, что в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210 утверждена программа «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», в адресный перечень которой включен и многоквартирный дом по адресу: г. Киров. Казанская, д. 69.

Постановлением Правительства Кировской области от 25.12.2015 № 76/88 в указанную программу внесены изменения, из адресного перечня с 2016 года: указанный дом исключен на основании п. 1 ч. 2 ст. 168 ЖК РФ, пп. «д» п. 1 ч. 2 Закона области № 298-30 «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» в редакции 10 ноября 2015 года, поскольку установлен факт превышения совокупной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений над стоимостью, определенной нормативным правовым актом субъекта РФ.

Так, распоряжением департамента жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 31.07.2014 № 7 установлен размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, вследствие чего согласно представленному Правительством Кировской области расчету предельная стоимость капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома определена 1425408 руб., в то время как стоимость необходимых работ по ремонту указанного дома составляет 1584477,2 руб.

При этом доводы апелляционной жалобы о том, что при расчете необходимо было руководствоваться распоряжением департамента жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 02.11.2015 № 25, являются несостоятельными, поскольку в соответствии пунктом 1 которого размер предельной стоимости определялся на 2016 год, в то время как

решение об исключении жилого дома из Программы принималось в 2015 году.

Постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2022 № 510-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 № 254/210» жилой дом вновь включен в адресный перечень под номерами №№ 157, 158, 159, однако, при актуализации адресного перечня Постановлением Правительства Кировской области от 15.05.2023 № 254-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 21.03.2014 N 254/210 «Об областной программе «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» в Программу не вошел.

В силу положений ч. 2 ст. 168 ЖК РФ и подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-30 «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» в областную программу «Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в Кировской области» не включаются многоквартирные дома, имеющие менее 5 квартир.

Как верно установлено судом первой инстанции подтверждается материалами дела, в доме по состоянию на дату вступления в силу оспариваемого постановления Правительства Кировской области № 254-П имеется 4 (четыре) квартиры.

Нежилые помещения, имеющиеся в доме, и комнаты в квартире № 5, на которые зарегистрированы самостоятельные права, не являются квартирами в соответствии с частью 3 статьи 16 ЖК РФ. Данные сведения подтверждаются в том числе и выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости.

В связи с этим, многоквартирный дом обоснованно был исключен из адресного перечня областной программы постановлением Правительства Кировской области № 254-П, поскольку не соответствовал критериям для включения его в областную программу, установленным частью 2 статьи 168 ЖК РФ, подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 2 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-30.

При таких обстоятельствах суд первой инстанции обоснованно отказал в удовлетворении заявленных исковых требований, поскольку оспариваемое постановление в части не противоречит действующему законодательству.

Судебная коллегия соглашается с данным выводом суда первой инстанции, поскольку он соответствует обстоятельствам дела и основан на правильном толковании норм закона.

Приведенные доводы в апелляционной жалобе повторяют позицию административного истца в суде первой инстанции, суд дал надлежащую правовую оценку, аргументированно изложив в обжалуемом акте.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что нарушений норм материального и процессуального права, которые в соответствии со статьей

310 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации привели или могли привести к неправильному рассмотрению дела, судом первой инстанции не допущено, оснований для отмены или изменения решения суда первой инстанции не имеется.

Судебная коллегия по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции, руководствуясь статьями 309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

определила:

решение Кировского областного суда от 21 мая 2025 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Милюковского Максима Израиловича - без удовлетворения.

Определение суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в течение шести месяцев в кассационном порядке в Шестой кассационный суд общей юрисдикции (город Самара) по правилам, установленным главой 35 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, через Кировский областной суд.

Мотивированное апелляционное определение составлено 28 августа 2025 года.

Председательствующий

Судьи

