

**Протокол № 3**  
**Заседания межотраслевого совета потребителей по вопросам**  
**деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе**  
**Кировской области**

*Дата проведения:* 25.11.2015

*Время проведения:* 16:00 – 17:30

*Место проведения:* Региональная служба по тарифам Кировской области

Присутствовали:

<b><i>Представители межотраслевого совета</i></b>	
ВАГИН Александр Николаевич	председатель правления Кировской региональной общественной организации «Общество защиты прав потребителей Кировской области»
ДАНЕЛЯН Сергей Эдуардович	член Кировского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия», генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Вахруши-Юфть»
ДОРОФЕЕВ Павел Олегович	член регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» в Кировской области
ЖУКОВА Мария Александровна	Представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Вавилова А.Н.
МЕТЕЛЕВ Анатолий Кондратьевич	член бюро Кировского областного отделения Коммунистической партии Российской Федерации, председатель правления Кировского регионального отделения общественной организации «Дети войны»
ПЕРМИНОВ Леонид Иванович	старший вице-президент Вятской торгово-промышленной палаты
САВИНЫХ Владимир Васильевич	член Общественной палаты Кировской области
<b><i>Приглашенные</i></b>	
ЗНАМЕНСКАЯ Наталья Валерьевна	заместитель директора по экономике ОАО «Кировские коммунальные системы»
ЛОБАНОВ Роман Вячеславович	главный управляющий директор ОАО «Кировские коммунальные системы»
МАЛЬКОВ Николай Владимирович	заместитель руководителя РСТ Кировской области
ТРОЯН Григорий Вячеславович	заместитель руководителя РСТ Кировской области

Отсутствовали: Волосков А. Д.(голосовал заочно), Голофаев С.В., Костин В.А., Лопаткин А.М., Лучинин А.Н., Новоселов С.Л., Носков Э.А.

Повестка заседания:

1. О тарифах на услуги по передаче тепловой энергии по сетям ОАО «Кировская теплоснабжающая компания», на 2016-2018 год.
2. О тарифах на услуги водоснабжения и водоотведения ОАО «Кировские коммунальные системы», на 2016-2018 год.

### **СЛУШАЛИ:**

#### **по первому вопросу**

**Троян Г.В.:** В соответствии с действующим законодательством в отношении тепловой энергии, производимой в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более (тепловая энергия, отпускаемая с коллекторов теплоэлектроцентралей), тарифы на тепловую энергию утверждаются в рамках предельных уровней тарифов, утверждаемых ФАС России.

Вопрос об установлении предельных уровней тарифов на 2016 год дважды рассматривался на заседаниях правления ФАС России (30 октября и 06 ноября) и дважды снимался. В настоящее время предельные уровни тарифов не утверждены.

При формировании тарифов на тепловую энергию на 2016 год экспертами РСТ Кировской области использованы показатели прогноза социально-экономического развития на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (далее – Прогноз СЭР МЭР). Структура топлива соответствует заявке Кировского филиала ПАО «Т Плюс» (далее – Филиал). Кроме того, в целях доведения нормативов удельных расхода топлива при производстве тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии до размеров, установленных приказом Минэнерго России от 27.08.2013 № 501 в отношении Кировских теплоэлектроцентралей, увеличены удельные расходы топлива для производства тепловой энергии в соответствии с решением РСТ Кировской области.

В результате проведенной экспертизы экономической обоснованности расходов по статьям затрат необходимая валовая выручка на 2016 год для Филиала экспертами определена в размере **4 318 731,54** тыс.руб. или на **7,31** процентов с ростом от утвержденной тарифным решением на 2015 год.

Объем полезного отпуска от ТЭЦ Филиала на 2016 год определен в объеме 5590,11 тыс.Гкал, практически на уровне объема, принятого в тарифном решении на 2015 год, в размере 5594,84 тыс.Гкал.

Тарифы на тепловую энергию, отпускаемую Филиалом на первое полугодие 2016 года определены на уровне тарифов, действующих с 01 июля 2015 года. На второе полугодие 2016 года средний тариф на тепловую энергию определен в размере **786,91 руб. за 1 Гкал** или с ростом на **3,28** процента, в том числе:

- от ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 (город Киров) – **768,42 руб./Гкал** с ростом 2,66 процентов от действующего тарифа;

- от ТЭЦ-3(город Кирово-Чепецк) – **833,59 руб./Гкал** с ростом 3,62 процента от действующего тарифа.

Тепловая энергия, отпускаемая с коллекторов теплоэлектроцентралей Филиала, по тепловым сетям ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» (далее – ОАО «КТК») передается потребителям г. Кирова и г. Кирово-Чепецка. Кроме того, ОАО «КТК» на территории города Кирова ведет деятельность по передаче тепловой энергии от собственных котельных, котельных ООО «Газпром теплоэнерго Киров» в заречной части города Кирова и промышленных котельных в Нововятском районе города Кирова.

Тарифы на передачу тепловой энергии на 2016 год ОАО «КТК» заявлены с ростом более чем в 2 раза. Основные причины: увеличение фонда оплаты труда и учет фактических потерь тепловой энергии, превышающие нормативные на 46%.

Распоряжением Министерства строительства ЖКХ Кировской области утверждена инвестиционная программа ОАО «КТК» по городу Кирову на 2016-2018 годы на общую сумму 1133,6 млн. рублей, в том числе за счет источника финансирования «прибыль, направленная на инвестиции»– 450,0 млн. рублей. (2016 год – 150 млн. рублей).

Основами ценообразования предусмотрены ограничения расходов из прибыли в размере 7 %. Поэтому по предложению экспертов РСТ Кировской области средства на реализацию инвестиционной предусмотрены в размере 78 млн. рублей.

Кроме того, в октябре 2015 года в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения внесены изменения - введено понятие «предпринимательская прибыль» в размере 5%, которая может использоваться по усмотрению теплоснабжающей организации. При формировании тарифов на передачу тепловой энергии для ОАО «КТК» экспертами РСТ Кировской области «предпринимательская прибыль» включена в размере 44 млн. рублей.

Экспертами РСТ Кировской области в части формирования расходов на содержание тепловых сетей использованы показатели Прогноза СЭР МЭР. В части определения объема потерь для включения в тарифы на передачу тепловой энергии ситуация следующая:

- по муниципальному образованию «Город Кирово-Чепецк» основания для включения объема фактических потерь отсутствуют, так как по информации ОАО «КТК» доля фактического объема отпуска тепловой энергии из тепловых сетей по показаниям приборов учета значительно менее

75%, поэтому при формировании тарифов в соответствии с действующим законодательством будут использованы нормативные потери;

- по муниципальному образованию город «Киров» по информации ОАО «КТК» доля фактического объема отпуска тепловой энергии из тепловых сетей по показаниям приборов учета составляет 76%. В соответствии с действующим законодательством в случае доли отпуска тепловой энергии из тепловых сетей по показаниям приборов учета более 75% и при условии наличия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, предусматривающей ежегодные темпы снижения объема потерь тепловой энергии до уровня нормативных технологических потерь, соответствующих инвестиционной программе регулируемой организации, необходимо учитывать фактические потери.

По оценке экспертов РСТ Кировской области в случае включения в тарифы потерь тепловой энергии в размере фактических рост тарифов на передачу тепловой энергии на территории города Кирова составит 140,9%, а рост тарифов для конечных потребителей более 115%.

Учитывая, что утвержденной инвестиционной программой ОАО «КТК» на 2016-2018 годы не выполняется условие о снижении объема потерь тепловой энергии до уровня нормативных технологических потерь, экспертами РСТ Кировской области при формировании тарифов учтены нормативные потери.

Экспертами проанализированы заявленные ОАО «КТК» выпадающие доходы за отчетный период – 2014 год на общую сумму 954142,4 тыс. руб. и фактические затраты ОАО «КТК» за 2014 год и расходы, предусмотренные тарифным решением на 2014 год. В результате экспертами предлагается учесть выпадающие доходы, связанные с недополучением выручки в результате снижения полезного отпуска в размере 56906,2 тыс. руб., выпадающие доходы по налогу на имущество 4007,4 тыс. руб., выпадающие доходы от дифференциации тарифов по видам теплоносителя с (пар и горячая вода) с 01.01.2016, а также учесть и избыток средств, связанный с неосвоением средств, предусмотренным тарифным решением на 2014 год на капитальные вложения в сумме 38592,7 тыс.рублей. Выпадающие доходы и избыток средств экспертами предлагается учесть с распределением на 3 года (2016-2018 годы).

В результате, тарифы на передачу тепловой энергии по сетям ОАО «КТК» на первое полугодие 2016 года определены на уровне тарифов, действующих с 01 июля 2015 года. На второе полугодие 2016 года тарифы определены в следующих размера:

- город Киров – **522,2 руб./Гкал** с ростом 108,5 процентов от действующего тарифа;

- от ТЭЦ-3(город Кирово-Чепецк) – **353,48 руб./Гкал** с ростом 101,6 процента от действующего тарифа.

В этом случае тарифы на тепловую энергию, поставляемую ОАО «КТК», на 2016 год составят следующие величины:

Наименование	Тариф с 01.07.2016, руб./Гкал	Индекс роста тарифа, %
<b>ГОРОД КИРОВ</b>		
<b>Для населения</b>		
с 01 января по 30 июня 2016 года	1567,39	
с 01 июля по 31 декабря 2016 года	1613,56	102,9
<b>Для прочих потребителей от ТЭЦ ПАО «Т плюс» ЗАО «Кировская ТЭЦ-1» в горячей воде</b>		
с 01 января по 30 июня 2016 года	1232,84	
с 01 июля по 31 декабря 2016 года	1297,11	105,2
<b>Для прочих потребителей от котельных ОАО «КТК»</b>		
с 01 января по 30 июня 2016 года	1853,69	
с 01 июля по 31 декабря 2016 года	1918,62	103,5
<b>ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК</b>		
<b>Для населения</b>		
с 01 января по 30 июня 2016 года	1359,41	
с 01 июля по 31 декабря 2016 года	1400,74	103,0
<b>Для прочих потребителей</b>		
с 01 января по 30 июня 2016 года	1359,41	
с 01 июля по 31 декабря 2016 года	1400,74	103,0

В соответствии с действующим законодательством по регулированию тарифов в сфере теплоэнергетики на 2016 года предельные уровни роста тарифов на тепловую энергию для конечных потребителей в среднем по субъектам Российской Федерации утверждаться не будут.

Вместе с тем одобренным Правительством Российской Федерации прогнозом социально-экономического развития на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Прогноз СЭР МЭР) указано, что ключевым регуляторным механизмом в сфере коммунального хозяйства с 2016 года становится установление Правительством Российской Федерации предельных индексов изменения совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, значение которого для Кировской области установлено в размере 4,8%. Установление тарифов на коммунальные услуги, в том числе на тепловую энергию, для населения на уровне выше такого предельного индекса подлежит возмещению из регионального бюджета.

В обсуждении приняли участие: Вагин А.Н., Данелян С.Э., Дорофеев П.О., Жукова М.А., Метелев А.К., Перминов Л.И., Савиных В.В.

**РЕШИЛИ:**

1. Согласовать предложение РСТ Кировской области об установлении тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии теплоэлектроцентралями Кировского филиала ПАО «Т Плюс», и тарифов на передачу тепловой энергии по сетям ОАО «КТК» на 2016 год.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 8, «против» - 0. В том числе, заочно голосовал член экспертного совета: Волосков А.Д. – «За».

**По второму вопросу**

**Мальков Н.В.:** РСТ Кировской области проведена экспертиза расчетных материалов, представленных ОАО «Кировские коммунальные системы» по установлению тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения.

При проведении экспертизы учитывались результаты плановой проверки, проведенной РСТ Кировской области в мае 2015 года, в части определения экономической обоснованности фактического расходования средств для оказания услуг на питьевое водоснабжение и водоотведение за 2013 и 2014 годы.

Уведомил членов экспертного совета об основных сложностях и спорных моментах возникших в ходе проведения экспертизы расчетных материалов.

При формировании тарифов проведены следующие основные корректировки затрат.

РСТ Кировской области в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э определены расчетный объем отпуска воды и объем принятых сточных вод исходя из фактического объема отпуска воды (приема сточных вод) в 2014 году и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за период 2011-2014 г.г., с учетом дополнительного прироста потребления услуг за счет изменении численности постоянного населения города Кирова и заселения вновь строящегося жилья, прогнозируемого РСТ Кировской области на 2016 на основании данных Кировстата. Расчетный прирост населения составляет – 4129 чел., что равнозначно потреблению коммунальных ресурсов, в объеме – 0,34 млн.куб.м. в год.

РСТ Кировской области на период регулирования приняты объемы реализации коммунальных ресурсов в следующих размерах: отпуск воды – 30,6 млн.куб.м. и объем принятых сточных вод – 29,6 млн.куб.м.

Расходы на оплату труда определены экспертами исходя из фактической среднемесячной оплаты труда во втором полугодии 2014 года, по видам производственного персонала, определенной по данным проверки, с увеличением на индекс потребительских цен с 1 июля 2015 года – 105,5% и с 1 июля 2016 года – 106,4%. Численность персонала принята в расчет тарифов на 2016 год исходя из фактического значения 2014 года – 848 шт.ед. В результате совокупные расходы на оплату труда уменьшены экспертами на 78,86 млн. руб и составляют 256,111 млн. руб. Среднемесячная заработная

плата на предприятии учтенная в тарифах на 2016 год составляет – 25 168 руб.

Экспертами РСТ Кировской области проанализированы представленные ОАО «ККС» плановые расчеты затрат на химреагенты, а также фактический расход химических веществ, используемых в технологическом процессе очистки воды и сточных вод в 2014 году, и определены плановые затраты на химреагенты на период регулирования исходя из фактического объемного расхода химреагентов в 2014 году и прогнозируемых цен, подтвержденных протоколами рассмотрения оферт и приложениями к договорам поставки химреагентов. В частности, многократный рост затрат на химреагенты по услуге водоснабжения обусловлен 4-кратным ростом цены на серноокислый алюминий по контракту с ООО «Метахим» с 3 790 руб./тонну в 2014 году до 14 900 руб./тонну в октябре-декабре 2015 года. В результате анализа совокупные расходы на хим.реагенты уменьшены экспертами по водоснабжению на 3,38 млн. руб и по водоотведению на 5,9 млн.руб.

Обществом представлена программа ремонтов основных средств хозяйственным и подрядным способом в разрезе стадий производственного процесса. Экспертами выборочно проанализированы локальные сметные расчеты ремонта водопроводов и очистных сооружений водоснабжения подрядным способом на 2016 год. Учитывая отсутствие у заявителя договоров, заключенных в результате проведения торгов или конкурсных процедур, необходимость проведения которых предусмотрена пунктом 22 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения затраты по статье определены экспертами исходя из фактических затрат на капитальный ремонт в разрезе стадий производственного цикла приготовления питьевой воды, в соответствии с реестром выполненных ремонтных работ подрядным и хозяйственным способом в 2014 году по результатам Проверки, подтвержденные актами приема-сдачи выполненных работ, с учетом индексации, в соответствии с прогнозом СЭР МЭР России.

**Лобанов Р.В.** Уведомил экспертный совет о текущей ситуации на предприятии. В настоящее время дебиторская задолженность двух крупнейших управляющих компаний перед ОАО «Кировские коммунальные системы» составляет около 100 млн. руб. Рассказал о ситуации с ценами на главные химреагенты, используемые при приготовлении питьевой воды, в частности на серноокислый алюминий, цена на который выросла в 4 раза. Высказал просьбу при вынесении решения по тарифам на питьевую воду принять объемы реализации на 2016 год на уровне предложения ОАО «Кировские коммунальные системы», так как объемы реализации продолжают сокращаться и предложение экспертов РСТ Кировской области представляется чрезмерно оптимистичным.

В обсуждении приняли участие: Вагин А.Н., Данелян С.Э., Дорофеев П.О., Жукова М.А., Метелев А.К., Перминов Л.И., Савиных В.В.

**В результате рассмотрения вопроса Совет РЕШИЛ:**

Учитывая принятие решения Правительством РФ по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги на 2016 год рекомендовать РСТ Кировской области установить тарифы в размерах, предложенных экспертами, рассчитанных исходя из объемов реализации коммунальных ресурсов, определенных в соответствии с Методическими указаниями.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 8, «против» - 0. В том числе, заочно голосовал член экспертного совета: Волосков А.Д. – «За».

Председатель совета



С.Э.Данелян

Протокол вел:

П.О.Дорофеев