

УТВЕРЖДЕН

комиссией по оценке
эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса
в администрации Губернатора
и Правительства Кировской
области
(протокол заседания комиссии
от «16» января 2025 года № 1)

Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Губернатора и Правительства Кировской области за 2024 год

1. Общие положения

Настоящий доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Губернатора и Правительства Кировской области за 2024 год (далее – доклад об антимонопольном комплаенсе) подготовлен во исполнение:

Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

распоряжения администрации Правительства Кировской области от 15.02.2019 № 21 «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (антимонопольного комплаенса)».

Целями антимонопольного комплаенса является обеспечение соответствия деятельности администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – администрация) требованиям антимонопольного законодательства и профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства и управление ими;

контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляет руководитель администрации.

С целью организации и функционирования антимонопольного комплаенса определен уполномоченный орган, функции которого распределены между управлением бухгалтерского учета и закупок, управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров, и управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Оценку эффективности антимонопольного комплаенса осуществляет комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – комиссия).

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, влияющих на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют или могут повлиять на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением об организации в администрации Губернатора и Правительства Кировской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного распоряжения администрации Правительства Кировской области от 15.02.2019 № 21 «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (антимонопольного комплаенса)» в качестве ключевых источников информации для выявления рисков определены:

информация о возможных нарушениях антимонопольного законодательства, которые могли быть допущены администрацией за предыдущие три года;

информация, полученная в ходе проводимого анализа правовых актов, нормативных правовых актов и проектов правовых актов, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

информация, полученная по результатам мониторинга и анализа практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа при выявлении нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года осуществлен сбор сведений о наличии таких нарушений.

В отношении деятельности администрации за период с 2022 по 2024 годы наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел не установлено.

В 2023 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступила жалоба на действия администрации при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области от 08.02.2023 № 043/06/104-852023 жалоба заявителя признана необоснованной.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области за анализируемый период соответствующие предписания администрации не выдавались.

В целях проведения анализа правовых актов, нормативных правовых актов управлением бухгалтерского учета и закупок администрации подготовлен и размещен на официальном информационном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) перечень действующих правовых актов, нормативных правовых актов администрации с приложением соответствующих актов для представления замечаний и предложений организаций и граждан в период с 14.06.2024 по 14.07.2024.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения по данному перечню правовых актов, нормативных правовых актов в адрес администрации не поступали.

Для осуществления анализа проектов правовых актов, а также проведения обсуждения в целях общественного контроля на официальном информационном сайте Правительства Кировской области размещены проекты распоряжений администрации.

Сбор замечаний и предложений проводился в следующие периоды:

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменения в распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 24.11.2020 № 117 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Губернатора и Правительства Кировской области и подведомственными ей областными государственными казенными и бюджетными учреждениями» – с 23.11.2024 по 02.12.2024;

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменения в распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 24.11.2020 № 118 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Губернатора и Правительства Кировской области (включая подведомственные областные государственные казенные учреждения)» – с 05.06.2024 по 13.06.2024, с 23.11.2024 по 02.12.2024.

В указанные в уведомлениях сроки замечания и предложения в проекты правовых актов в адрес администрации не поступали.

По итогам проведенного анализа правовых актов, нормативных правовых актов администрации, а также проектов правовых актов администрации нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. В связи с этим необходимость внесения изменений

в действующие правовые акты, нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты правовых актов отсутствует.

При формировании карты рисков учтена специфика деятельности администрации. И на основании этого риски нарушения антимонопольного законодательства определены в следующих направления деятельности администрации:

в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области;

в сфере осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Работниками контрактной службы (сотрудники управления бухгалтерского учета и закупок администрации) на постоянной основе осуществлялся мониторинг и анализ антимонопольного законодательства, судебной и административной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора (сотрудники отдела надзорной деятельности управления защиты населения и территорий администрации), осуществлялся мониторинг изменений законодательства в сфере регионального государственного надзора, анализировалась судебная и административная практика применения законодательства в области государственной (надзорной) деятельности, а также в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В феврале 2024 года проведено общественное обсуждение доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2023 год. Мероприятие проводилось в формате видео-конференц-связи при участии представителей контролируемых лиц.

Подготовлена аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики по вопросам антимонопольного законодательства.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства показал отсутствие в деятельности администрации фактов нарушения антимонопольного законодательства.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства исполняется соответствующими должностными лицами администрации.

В рамках выполнения плана мероприятий должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора осуществлялась следующая работа:

мониторинг изменений законодательства в сфере регионального государственного надзора;

осуществление внутреннего контроля за принимаемыми должностными лицами решениями, а также за осуществляемыми ими действиями по результатам проведения регионального государственного надзора;

повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Эффективное осуществление полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности на региональном и муниципальном уровне» (2 человека в объеме 34 часа).

В целях повышения уровня знаний и профессионализма должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, ежемесячно принимали участие в совещании в формате вебинара на тему «О рассмотрении жалоб в рамках механизма досудебного обжалования и об отдельных вопросах осуществления контрольной

(надзорной) деятельности» (организатор – Министерство экономического развития Российской Федерации).

Для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства должностными лицами, уполномоченными на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области, проводились следующие мероприятия:

изучение законодательства в сфере закупок, мониторинг изменений действующего законодательства в сфере закупок;

осуществление проверки документов для осуществления закупок на стадии согласования (проект государственного контракта, техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги);

осуществление внутреннего финансового контроля (подготовка отчета о результатах внутреннего финансового контроля);

повышение уровня знаний и профессионализма работников контрактной службы.

В целях повышения профессиональной компетенции работники контрактной службы проходили повышение квалификации:

по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (1 человек в объеме 108 часов);

по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Государственная политика в области противодействия коррупции» (3 человека в объеме 18 часов).

Работники контрактной службы в 2024 году приняли участие:

в семинаре на тему «Контрактная система – 2024. Важные изменения. Типичные ошибки. Разъяснения ФАС России» (организатор – Медиагруппа «Аktion-МЦФЭР» совместно с АО «ЕЭТП»);

в образовательном марафоне (7 вебинаров для специалистов, осуществляющих функции заказчика) (организатор – министерство финансов Кировской области совместно с АО «ТЭК-Торг»);

в семинаре на тему «Изменение законодательства о контрактной системе в 2024 году» (организатор – министерство финансов Кировской области);

в вебинаре на тему «Цифровизация объекта закупки: от извещения до контракта. Как это работает. Анализ ошибок и рекомендации» (организатор – ООО «РТС-тендер»);

в вебинаре на тему «Применение машиночитаемых доверенностей заказчиками при осуществлении закупок» (организатор – АО «Сбербанк-АСТ»);

в семинаре на тему «Закупки по Закону №44-ФЗ: обзор актуальных изменений, новая концепция национального режима» (организатор – министерство финансов Кировской области);

в вебинаре на тему «Контроль УФАС России по Кировской области в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» (организатор – Управление Федеральной антимонопольной службы России по Кировской области);

в вебинаре на тему «Нововведения в контрактной системе в сфере закупок» (организатор ЭТП «Фабрикант»);

в семинаре на тему: «Изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2025 году. Итоги контрольной деятельности в сфере закупок за 2024 год» (организатор – министерство финансов Кировской области).

Принимали участие в III Всероссийской конференции в сфере закупок, которая объединила представителей органов государственной власти, бизнеса, экспертов для обсуждения новых идей и решений, направленных на дальнейшее повышение эффективности и доступности закупочных процедур.

Мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполнены в полном объеме.

Управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации в течение 2024 года в целях выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих администрации проведены следующие мероприятия:

анализ сведений, содержащихся в анкетах, представляемых гражданами при поступлении на государственную гражданскую службу;

анализ сведений о близких родственниках лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Кировской области, и их аффилированности коммерческим организациям;

анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

мониторинг открытых источников информации, в том числе социальных сетей, баз данных Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), общедоступных онлайн-сервисов («ЗА ЧЕСТНЫЙ БИЗНЕС», «Контур. Фокус»);

рассмотрение обращений граждан и организаций.

Также осуществлялся контроль за принятыми решениями комиссии администрации по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2024 году факты несоблюдения государственными гражданскими служащими требований об урегулировании конфликта интересов отсутствуют.

В целях выявления аффилированности либо наличия иных коррупционных проявлений между должностными лицами заказчика

и участниками закупок управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации осуществлялось проведение анализа сведений о близких родственниках должностных лиц заказчика.

В 2024 году фактов аффилированности не установлено.

В декабре 2024 года сотрудники управления профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации приняли участие в VIII Сибирском антикоррупционном форуме «Трансформация парадигмы антикоррупционной деятельности», проходившем в г. Красноярск (2 человека).

Управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров администрации в течение 2024 года осуществлялось ознакомление государственных гражданских служащих и работников администрации с распоряжением администрации Правительства Кировской области от 15.02.2019 № 21 «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (антимонопольного комплаенса)» при поступлении на государственную гражданскую службу и при приеме на работу, в том числе при переводе на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации и расчет ключевых показателей оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 20.12.2019 № 153 «Об установке ключевых показателей эффективности антимонопольного

комплаенса в администрации Губернатора и Правительства Кировской области».

№ п/п	Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Значение ключевого показателя	Оценка (балл)
1	Отсутствие предупреждений в адрес администрации Губернатора и Правительства Кировской области о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области	да	20
2	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по нормативным правовым актам и правовым актам в соответствии с Положением	да	20
3	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проектам правовых актов в соответствии с Положением	да	20
4	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20
	Итого:		80

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов.

Выводы

В докладе отражены основные результаты деятельности структурных подразделений администрации, выполняющих функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, а также отражена информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году.

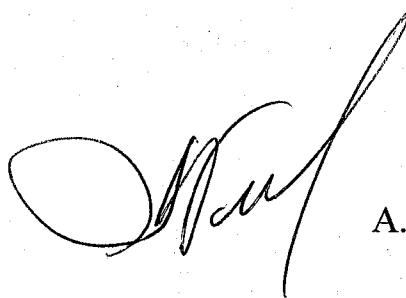
В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства определены направления деятельности администрации, в рамках которых вероятность наступления рисков антимонопольного законодательства наиболее высока, проанализированы причины и условия, способствующие их возникновению.

По всем ключевым показателям достигнуто максимальное значение и итоговая сумма значений составляет 80 баллов. Оценив степень достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2024 году, можно сделать вывод, что показатели эффективности успешно достигнуты.

Антимонопольный комплаенс в администрации показал свою эффективность, о чем свидетельствует отсутствие в отчетном периоде предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел в отношении администрации, правовых актов, нормативных правовых актов и проектов правовых актов, содержащих нарушения антимонопольного законодательства.

Предпринятые в администрации меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства подлежат дальнейшему применению и совершенствованию.

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области



А.А. Комаров