

УТВЕРЖДЕН

комиссией по оценке
эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса
в администрации Губернатора
и Правительства Кировской
области
(протокол заседания комиссии
от «30» января 2024 года № 1)

Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Губернатора и Правительства Кировской области за 2023 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением администрации Правительства Кировской области от 15.02.2019 № 21 «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (антимонопольного комплаенса)» и в целях соблюдения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» создана и продолжает функционировать система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – администрация).

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляет руководитель администрации.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, а именно рассмотрение и оценку

мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе, определена комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – комиссия).

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации распределяются между структурными подразделениями администрации в соответствии с их компетенцией:

управлением бухгалтерского учета и закупок;

управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров;

управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

Администрация, в рамках осуществления своих функций и полномочий, не издает нормативные правовые акты, которые регулируют деятельность хозяйствующих субъектов, устанавливают запреты или ограничения в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.

Из этого следует, что риски нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих направлениях деятельности администрации:

в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области;

в сфере осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях выявления и снижения комплаенс-рисков в 2023 году актуализирована Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 13.07.2023 № 76).

Работниками контрактной службы (сотрудники управления бухгалтерского учета и закупок администрации) осуществлялся мониторинг и анализ антимонопольного законодательства, судебной и административной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора (сотрудники отдела надзорной деятельности управления защиты населения и территорий администрации), осуществлялся мониторинг изменений законодательства в сфере регионального государственного надзора, анализировалась судебная и административная практика применения законодательства в области государственной (надзорной) деятельности, а также в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовлена аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики по вопросам антимонопольного законодательства.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства показал отсутствие в деятельности администрации фактов нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением администрации (управление бухгалтерского учета и закупок) проведены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных в деятельности администрации нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

2. Анализ нормативных правовых и правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

3. Анализ проектов правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В рамках проведенного анализа при выявлении нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года осуществлен сбор сведений о наличии таких нарушений.

В отношении деятельности администрации за период с 2021 по 2022 годы наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел не установлено.

В 2023 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступила жалоба на действия администрации при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области от 08.02.2023 № 043/06/104-852023 жалоба заявителя признана необоснованной.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области за анализируемый период соответствующие предписания администрации не выдавались.

В целях проведения анализа нормативных правовых актов и правовых актов и принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) внесения в них изменений подготовлен и размещен на официальном информационном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) перечень действующих нормативных правовых актов и правовых актов администрации с приложением соответствующих актов для представления замечаний и предложений организаций и граждан в период с 01.06.2023 по 30.06.2023.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения по данному перечню нормативных правовых актов и правовых актов в адрес администрации не поступали.

Для осуществления анализа проектов правовых актов, а также проведения обсуждения в целях общественного контроля на официальном информационном сайте Правительства Кировской области размещены проекты распоряжений администрации.

Сбор замечаний и предложений проводился в следующие периоды:

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменения в распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 24.11.2020 № 117 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Губернатора и Правительства Кировской области и подведомственными ей областными государственными казенными и бюджетными учреждениями» – с 17.05.2023 по 24.05.2023, с 26.05.2023 по 02.06.2023, с 07.12.2023 по 14.12.2023;

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменения в распоряжение администрации

Губернатора и Правительства Кировской области от 24.11.2020 № 118 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Губернатора и Правительства Кировской области (включая подведомственные областные государственные казенные учреждения)» – с 17.05.2023 по 24.05.2023, с 07.12.2023 по 14.12.2023.

В указанные в уведомлениях сроки замечания и предложения в проекты правовых актов в адрес администрации не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов и правовых актов администрации, а также проектов правовых актов администрации нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. В связи с этим необходимость внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и правовые акты, а также в разработанные проекты правовых актов отсутствует.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Для минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 13.07.2023 № 76).

В рамках выполнения плана мероприятий осуществлялась следующая работа:

изучение законодательства в сфере закупок, мониторинг изменений действующего законодательства в сфере закупок и в сфере регионального государственного надзора;

осуществление проверки документов для осуществления закупок на стадии согласования (проект государственного контракта, техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены

контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги);

осуществление внутреннего финансового контроля (подготовка отчета о результатах внутреннего финансового контроля);

осуществление внутреннего контроля за принимаемыми должностными лицами решениями, а также за осуществляемыми ими действиями по результатам проведения регионального государственного надзора;

повышение уровня знаний и профессионализма работников контрактной службы и должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора (направление на обучение, участие в семинарах, вебинарах и др.).

В целях повышения профессиональной компетенции руководитель контрактной службы и один работник контрактной службы прошли повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 40 часов.

Работники контрактной службы в 2023 году приняли участие:

в семинаре на тему «Контрактная система – 2023. Важные изменения. Типичные ошибки. Разъяснения ФАС России» (организатор – Медиагруппа «Актион-МЦФЭР» совместно с АО «ЕЭТП»);

в вебинаре на тему «Контракты: установление и применение ответственности. Начисление и списание санкций» (организатор – АО «Сбербанк-АСТ»);

в вебинаре на тему «Подготовка технического задания: основные правила и ошибки, ответственность» (организатор – АО «Сбербанк-АСТ»);

в конференции на тему «противодействие коррупции в Российской Федерации (организатор – Первый федеральный университет антикоррупционного просвещения);

в Всероссийском совещании в формате вебинара на тему «Новые функциональные возможности единой информационной системы в сфере закупок версии 13.3» (организатор – Федеральное казначейство);

в семинаре по теме: «Актуальные вопросы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Итоги контрольной деятельности в сфере закупок за 2023 год» (организатор – министерство финансов Кировской области);

в совещании в формате видеоконференц-связи по теме «Профилактика и предупреждение коррупционных правонарушений в сфере государственных закупок» (организатор – Комитет Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности).

В целях повышения уровня знаний и профессионализма должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, ежемесячно принимали участие в совещании в формате вебинара на тему «О рассмотрении жалоб в рамках механизма досудебного обжалования и об отдельных вопросах осуществления контрольной (надзорной) деятельности» (организатор – Министерство экономического развития Российской Федерации).

Кроме того, в 2023 году пройдено обучение (электронный курс) по тематике: «Клиентоцентричное мышление и ценности» (1 человек) и осуществлялось повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Государственная служба: правовое и организационное обеспечение (1 человек) в ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполнены в полном объеме.

Управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации в течение 2023 года в целях выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих администрации проведены следующие мероприятия:

анализ сведений, содержащихся в анкетах, представляемых гражданами при поступлении на государственную гражданскую службу;

анализ сведений о близких родственниках лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Кировской области, и их аффилированности коммерческим организациям;

анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

мониторинг открытых источников информации, в том числе социальных сетей, баз данных Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), общедоступных онлайн-сервисов («ЗА ЧЕСТНЫЙ БИЗНЕС», «Репутация»);

рассмотрение обращений граждан и организаций.

Также осуществлялся контроль за принятыми решениями комиссии администрации по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2023 году выявлен один факт несоблюдения государственным гражданским служащим требований об урегулировании конфликта интересов. Государственный гражданский служащий привлечен к ответственности в виде замечания.

В целях выявления аффилированности либо наличия иных коррупционных проявлений между должностными лицами заказчика и участниками закупок управлением профилактики коррупционных и иных

правонарушений администрации осуществлялось проведение анализа сведений о близких родственниках должностных лиц заказчика.

В 2023 году фактов аффилированности не установлено.

Управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров администрации в течение 2023 года осуществлялось ознакомление государственных гражданских служащих и работников администрации с распоряжением администрации Правительства Кировской области от 15.02.2019 № 21 «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (антимонопольного комплаенса)» при поступлении на государственную гражданскую службу и при приеме на работу, в том числе при переводе на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности (соответствующие отметки имеются в листах ознакомления).

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

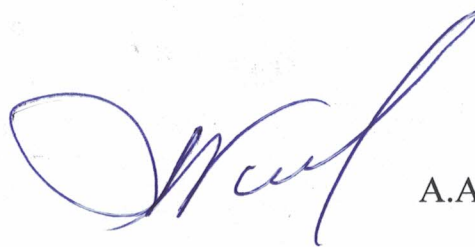
Для оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации установлены ключевые показатели его функционирования, отражающие деятельность администрации по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению.

№ п/п	Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Значение ключевого показателя	Оценка (балл)
1	Отсутствие предупреждений в адрес администрации Губернатора и Правительства Кировской области о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области	да	20
2	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и	да	20

№ п/п	Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Значение ключевого показателя	Оценка (балл)
	предложений организаций и граждан по нормативным правовым актам и правовым актам в соответствии с Положением		
3	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проектам правовых актов в соответствии с Положением	да	20
4	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20
	Итого:		80

По всем ключевым показателям достигнуто максимальное значение и итоговая сумма значений составляет 80 баллов, что свидетельствует об эффективном функционировании в администрации антимонопольного комплаенса.

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области



А.А. Комаров