

УТВЕРЖДЕН

комиссией по оценке
эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса
в администрации Губернатора
и Правительства Кировской
области
(протокол заседания комиссии
от « 30 » января 2023 года № 1)

Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Губернатора и Правительства Кировской области за 2022 год

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Губернатора и Правительства Кировской области функционирует в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Положением об организации в администрации Губернатора и Правительства Кировской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного распоряжением администрации Правительства Кировской области от 15.02.2019 № 21 «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (антимонопольного комплаенса)» (далее – Положение).

В соответствии с Положением функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Губернатора и Правительства Кировской области (далее – администрация),

распределяются между структурными подразделениями администрации: управлением бухгалтерского учета и закупок, управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров и управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется руководителем администрации.

Целями антимонопольного комплаенса являются:

обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, является комиссия по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее – комиссия).

Состав комиссии утвержден распоряжением администрации.

К функциям комиссии относится:

рассмотрение и оценка мероприятий в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса и их оценка утверждены распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 20.12.2019 № 153 «Об установлении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Губернатора и Правительства Кировской области».

В 2022 году продолжалась реализация мероприятий по организации в администрации антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением бухгалтерского учета и закупок

администрации на регулярной основе проводились мероприятий, предусмотренные Положением:

1. Анализ выявленных в деятельности администрации нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

При проведении анализа осуществлен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 2020 по 2022 годы.

По итогам проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации не выявлено. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области за анализируемый период соответствующие предписания не выдавались.

2. Анализ правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В целях проведения анализа правовых актов и принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) внесения в них изменений сформирован и размещен на официальном информационном сайте Правительства Кировской области (<http://www.kirovreg.ru/>) перечень действующих правовых актов администрации с приложением соответствующих правовых актов для представления замечаний и предложений организаций и граждан в период с 24.06.2022 по 24.07.2022.

В указанный срок замечания и предложения по данному перечню правовых актов в адрес администрации не поступали.

3. Анализ проектов правовых актов администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

Для осуществления анализа проектов правовых актов, а также проведения обсуждения в целях общественного контроля на официальном информационном сайте Правительства Кировской области размещены проекты распоряжений администрации.

Сбор замечаний и предложений проводился в следующие периоды:

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменений в распоряжение администрации Правительства Кировской области от 28.04.2017 № 42» (о контрактной службе) – с 23.03.2022 по 29.03.2022;

проект распоряжения администрации Губернатора и Правительства Кировской области «О внесении изменения в распоряжение администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 24.11.2020 № 118» (нормативные затраты на обеспечение функций администрации Губернатора и Правительства Кировской области (включая подведомственные областные государственные казенные учреждения) – с 28.05.2022 по 03.06.2022; с 01.10.2022 по 10.10.2022, с 20.12.2022 по 28.12.2022;

В указанные в уведомлениях сроки замечания и предложения в проекты правовых актов в адрес администрации не поступали.

Таким образом, проведенный анализ правовых актов и проектов правовых актов позволяет сделать вывод об отсутствии фактов нарушения антимонопольного законодательства, а также нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты и разработанные проекты правовых актов.

4. Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

В 2022 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг судебной и административной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем изучения открытых источников информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Подготовлена аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации.

В связи с внесением с 1 января 2022 года изменений в действующее законодательство в сфере закупок отделом по закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области осуществлялся мониторинг и изучение данных изменений.

В связи с этим было разработано новое положение о приемочной комиссии администрации Губернатора и Правительства Кировской области для приемки поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, результатов отдельных этапов исполнения контрактов, а также внесены изменения в Положение о контрактной службе и в Порядок взаимодействия контрактной службы со структурными подразделениями администрации Губернатора и Правительства Кировской области.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства показал, что в деятельности администрации факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

5. Проанализированы вероятные причины и условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, которые отражены в карте рисков.

В рамках осуществления своих функций и полномочий администрация не издает правовые акты, которые регулируют деятельность хозяйствующих субъектов, устанавливают запреты или ограничения в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.

Из проведенного анализа следует, что риски нарушения антимонопольного законодательства возможны в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области.

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включают в себя следующее:

изучение законодательства в сфере закупок, мониторинг изменений действующего законодательства в сфере закупок;

осуществление проверки документов для осуществления закупок на стадии согласования (проект государственного контракта, техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги);

осуществление внутреннего финансового контроля (подготовка отчета о результатах внутреннего финансового контроля);

повышение уровня знаний и профессионализма работников контрактной службы (направление на обучение, участие в семинарах, вебинарах и др.).

В целях повышения профессиональной компетенции работники контрактной службы в 2022 году приняли участие:

в семинаре на тему «Обзор нововведений в сфере государственного регулирования контрактной системы. Ключевые изменения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» (организатор – ФГБОУДПО «Кировский институт агробизнеса и кадрового обеспечения»);

в вебинаре на тему «Ответы на актуальные вопросы по применению законодательства о контрактной системе в сфере закупок» (организатор – министерство финансов Кировской области);

в вебинаре на тему «Новеллы контрактной системы в 2022 году, особенности формирования отчетов заказчиками при осуществлении закупок товаров российского производства, а также закупок у СМСП» (организатор – министерство финансов Кировской области);

в вебинаре на тему «Закупки по новым правилам. Последние изменения для заказчиков по 44-ФЗ» (организатор – АО «ПФ «СКБ Контур»);

в семинаре на тему «Актуальные вопросы и изменения системы законодательства в 2022 году» (организатор – министерство финансов Кировской области);

в семинаре на тему «Актуальные вопросы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Итоги контрольной деятельности в сфере закупок за 2022 год» (организатор – министерство финансов Кировской области).

Кроме того, в 2022 году осуществлялось повышение квалификации в ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» по дополнительной профессиональной программе «Государственная политика в области противодействия коррупции» в объеме 18 часов (1 человек).

Мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполнены в полном объеме.

Управлением по вопросам государственной гражданской службы и кадров администрации в течение 2022 года осуществлялось ознакомление государственных гражданских служащих и работников администрации с Положением и изменениями к нему при поступлении на государственную гражданскую службу и при приеме на работу, в том числе при переводе на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности (соответствующие отметки имеются в листах ознакомления).

Управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации в течение 2022 года в целях выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих администрации проведены следующие мероприятия:

анализ сведений, содержащихся в анкетах, представляемых гражданами при поступлении на государственную службу;

анализ сведений о близких родственниках лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Кировской области, и их аффилированности коммерческим организациям;

анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

мониторинг открытых источников информации, в том числе социальных сетей, баз данных Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), общедоступных онлайн-сервисов («ЗА ЧЕСТНЫЙ БИЗНЕС», «Репутация»);

рассмотрение обращений граждан и организаций.

Также осуществлялся контроль за принятыми решениями комиссии администрации по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2022 году фактов несоблюдения государственными гражданскими служащими требований об урегулировании конфликта интересов не установлено.

В четвертом квартале 2022 года проведено консультативно-методическое совещание с работниками контрактной службы администрации по вопросам противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

В целях выявления аффилированности либо наличия иных коррупционных проявлений между должностными лицами заказчика и участниками закупок управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений осуществлялось проведение анализа сведений о близких родственниках должностных лиц заказчика.

В 2022 году фактов аффилированности не установлено.

Для оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации установлены ключевые показатели его функционирования, отражающие деятельность администрации по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведению мероприятий по их снижению.

№ п/п	Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	Значение ключевого показателя	Оценка (балл)
1	Отсутствие предупреждений в адрес администрации Губернатора и Правительства Кировской области о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области	да	20
2	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по правовым актам в соответствии с Положением	да	20
3	Отсутствие выявленных нарушений антимонопольного законодательства по результатам сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проектам правовых актов в соответствии с Положением	да	20
4	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20
Итого:			80

По всем ключевым показателям достигнуто максимальное значение.

Таким образом, оценка значений ключевых показателей в 2022 году свидетельствует об эффективном функционировании в администрации антимонопольного комплаенса, позволяющего реализовывать мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области

А.А. Комаров