



КОМИССИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, д. 69, г. Киров (обл.), 610019

ПРОТОКОЛ № 27 от 1 марта 2024 года

Председательствующий:

Сандалов Михаил Анатольевич – заместитель Председателя Правительства Кировской области.

члены комиссии

– А.И. Даренский, Е.А. Белоусова, Е.Э. Видякина,
Е.А. Кардовская, С.А. Пестерев, Ю.В. Сенникова,
Е.А. Софронов, С.А. Тарасова, А.Н. Храповицкий

участники заседания

– А.Ф. Воронов, Е.В. Иванова, И.В. Милютина,
Ю.М. Молодцова, С.А. Попырин

Повестка:

1. Национальная система сертификации и перспективы применения результатов добровольной сертификации
2. Об итогах регионального государственного ветеринарного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в молочной, мясной и рыбной продукции на территории Кировской области в 2023 году
3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

По первому вопросу:

Молодцова Ю.М. доложила о том, что за 6 лет работы органа по сертификации продукции и органа по сертификации интегрированных систем менеджмента, испытательной лаборатории было выдано 229 сертификатов соответствия на продукцию и 26 сертификатов системы менеджмента. Проведено более 150 инспекционных контролей за сертифицированными объектами.

По количеству выданных сертификатов Национальной системы сертификации Кировская область на 5 месте среди субъектов Приволжского федерального округа.

По второму вопросу:

Иванова Е.В. доложила о том, что в 2023 году в рамках мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в 99 государственных и муниципальных учреждениях на территории 25 муниципальных образований области было отобрано: 132 пробы молочной продукции, 120 проб мясной продукции, 28 проб рыбной продукции. Проведено 5 813 исследований.

По итогам мониторинга выявлено 23 пробы продукции, несоответствующей требованиям Технических регламентов Таможенного союза, в том числе в пробах выявлены бактерии группы кишечной палочки, возбудитель листериоза, возбудитель сальмонеллеза. Изъято из оборота и возвращено поставщикам 6 620,1 кг продукции для дальнейшей утилизации.

По третьему вопросу:

Милютин И.В. доложила о том, что в 2023 году проведены 1 339 профилактических мероприятия. Проведен мониторинг безопасности в отношении 610 продавцов товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации. По результатам проведенных мероприятий всем продавцам направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложениями о принятии мер по обеспечению их соблюдения. В отношении продавцов, допустивших множественные отклонения в ГИС МТ «Честный знак», подано в суд 21 исковое заявление в защиту неопределенного круга лиц о прекращении противоправных действий, приостановке реализации той или иной продукции до устранения нарушений, а также возложению обязанности довести решение суда через средства массовой информации – положительные решения приняты по всем заявленным Управлением требованиям.

По согласованию с Прокуратурой Кировской области в 4 квартале 2023 года проведены 7 контрольных (надзорных) мероприятий. По результатам проведенных мероприятий выявленные нарушения послужили основанием для инициирования дел об административных правонарушениях по 6 составам, включая нарушения требований технических регламентов, правил продажи, цифровой маркировки, а также требований, предъявляемых к предоставлению потребителям необходимой информации о товаре и продавце. Хозяйствующим субъектам, допустившим нарушения, выданы предписания о прекращении нарушения прав потребителей, требований технических регламентов и о разработке программ мероприятий по предотвращению причинения вреда. Частично на продукцию легкой промышленности наложен арест.

Решили:

1. Принять к сведению выступления Молодцовой Ю.М., Ивановой Е.В., Милютиной И.В.

2. Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области:

2.1. Разработать план мероприятий по продвижению системы добровольной сертификации «Сделано в России».

Срок: июнь 2024.

2.2. Создать и разместить на официальном сайте Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестра поставщиков и производителей, которые поставили или произвели некачественную пищевую продукцию. Включить в реестр информацию о проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях, о назначенных административных наказаниях.

Срок: июнь 2024.

2.3. Проработать с главами муниципальных районов и городских округов Кировской области вопрос информирования домов культуры о недопустимости сдачи в аренду торговых площадей продавцам, нарушающим законодательство о маркировке товаров.

Срок: июнь 2024.

3. Членам комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Кировской области направить в аппарат комиссии предложения по совершенствованию законодательства в области стандартизации в части разработки и регистрации технических условий на пищевую продукцию и предложения по применению риск-ориентированного подхода при организации государственного надзора за производством и оборотом пищевой продукции.

Срок: 01.04.2024.

Заместитель Председателя Правительства
Кировской области,
заместитель председателя комиссии

М.А. Сандалов

Протокол подготовлен:
и.о. министра промышленности,
предпринимательства и торговли
Кировской области,
и.о. руководителя аппарата комиссии

А.И. Даренский

ИНФОРМАЦИЯ

по вопросу: «Национальная система сертификации и перспективы применения результатов добровольной сертификации»

ФБУ «Кировский ЦСМ» один из 7 ФБУ ЦСМов, которым Росстандарт поручил в 2017 году провести в регионе «опробацию» новой системы добровольной сертификации.

Напомню, что Национальная система сертификации создана Ростандартом в 2016 году для регулирования рынка добровольного подтверждения соответствия в России и признана переломить негативные тенденции падения спроса со стороны изготовителей на достоверную сертификацию.

Одной из целей Системы является снижение рисков поставки потребителю фальсификата и контрафактной продукции.

Продукция, прошедшая добровольную сертификацию, получает право маркироваться знаком соответствия НСС (Национальная система сертификации) и QR-кодом.

В настоящее время осуществляется непрерывная работа по совершенствованию НСС.

Росстандартом впервые был создан открытый реестр сертификатов соответствия, выданных в добровольной системе на продукцию, услуги, системы менеджмента, подтверждающих соответствие требованиям ГОСТ.

Данные о сертифицированной продукции и системах менеджмента внесены в открытый реестр Национальной системы сертификации Росстандарта. С помощью QR-кода любой потребитель или заказчик может выйти в открытый реестр и проверить информацию о сертификации.

За 6 лет работы слаженной командой небольшого коллектива двух органов по сертификации ОСП (орган по сертификации продукции) и ОС ИСМ (орган по сертификации интегрированных систем менеджмента), испытательной лаборатории было выдано 255 сертификатов. Из них:

229 сертификатов соответствия на продукцию;

26 сертификатов соответствия на системы менеджмента.

Также было проведено более 150 инспекционных контролей за сертифицированными объектами.

Это свидетельство того, насколько ответственно наши производители относятся к качеству и безопасности своей продукции.

Хочется отметить, что Кировская область на 5 месте по количеству выданных сертификатов НСС в Приволжском федеральном округе.

В августе 2017 года между Росстандартом и Правительством Кировской области было подписано соглашение о взаимодействии по вопросам повышения качества продукции и услуг в области подтверждения соответствия, стандартизации, обеспечения единства измерений.

ФБУ «Кировский ЦСМ» совместно с Правительством Кировской области провел большое количество конференций, круглых столов, семинаров, совещаний, рабочих встреч для производителей продукции, торговых сетей, субъектов МСП, государственных заказчиков, в том числе с участием Корпорации малого и среднего предпринимательства.

Отдельные мероприятия были посвящены населению региона – ярмарки, выставки, консультации, размещение в торговых точках баннеров, листовок, постеров.

Отдельно хочется отметить наших заказчиков. На этапе опробации проекта это были крупные предприятия региона пищевой промышленности – первопроходы, лидеры качества региона, которые первыми приняли наше предложение о сертификации в НСС, продвигали вместе с нами НСС в регионе (КМК, БКК, Здрава, Вятич).

На этапе становления – круг заказчиков расширился, это не только производители пищевой продукции, но и предприятия легкой промышленности, появились заказчики из соседних регионов (Удмуртия).

2020 год – начало развития НСС в Кировской области. Расширен круг заявителей за счет сертификации систем менеджмента качества в НСС и через меры поддержки субъектов МСП.

В 2020 году между Росстандартом и Правительством региона было подписано еще одно соглашение в рамках развития НСС, которое позволило нам выстроить эффективные взаимосвязи с Кировским областным Фондом поддержки «Мой бизнес».

В 2020 году Ростандарт передал функции управления НСС Российскому институту стандартизации.

В феврале 2021 года – подписано Соглашение между ФБУ «Кировский ЦСМ» и региональным Центром «Мой бизнес» о взаимодействии.

В рамках соглашения проведен ряд рабочих встреч руководства ФБУ «Кировский ЦСМ», министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области и регионального Центра «Мой бизнес» по вопросам:

финансирования услуг по сертификации для субъектов МСП, создания новых территориальных кластеров и расширение мер государственной поддержки по выделению субсидий на услуги по стандартизации и технического регулирования.

Подписанные соглашения о взаимодействии позволили поднять на более высокий и значимый уровень реализацию НСС в регионе и поддержать развитие бизнеса.

В итоге за счет финансирования услуг по сертификации, включая испытания, ФБУ «Кировский ЦСМ» в НСС выдано более 150 сертификатов.

В 2023 году для дальнейшего совершенствования НСС внесен ряд изменений. В частности, кроме оценки на соответствие положениям национальных стандартов появилась возможность проведения сертификации на соответствие положениям стандартов организаций, технических условий, иных документов по стандартизации, содержащих требования к объектам оценки соответствия и учтенных в Федеральном информационном фонде стандартов.

Национальная система сертификации позволяет потребителям быть уверенными при выборе товара, ориентироваться на объективные данные, полученные в результате лабораторных исследований.

Цифровизация результатов сертификации позволяет потребителю в считанные секунды с помощью смартфона, используя QR -код, нанесенный на маркировку сертифицированной продукции, войти в реестр и проверить сертификат.

В 2022 г. в рамках Международного технологического форума «Российская неделя стандартизации» было подписано двустороннее соглашение о сотрудничестве между Российским институтом стандартизации и Российским экспортным центром.

Данное соглашение позволяет признать результаты сертификации продукции, проведенной в «Национальной системе сертификации, для получения знака «Сделано в России».

Российский институт стандартизации и Российский экспортный центр продолжают активное сотрудничество в рамках программы «Сделано в России». Кировский ЦСМ является партнером программы добровольной сертификации Сделано в России.

Программа «Сделано в России» – это комплекс мероприятий, направленных на продвижение качественной и конкурентоспособной продукции на внешние рынки.

Добровольный сертификат «Сделано в России» – это не только способ еще раз подтвердить качество, но и помощь в продвижении на приоритетных рынках под брендом страны.

Участники программы получают информационную и маркетинговую поддержку от Российского экспортного центра.

Стать участниками программы «Сделано в России» и обладателями сертификата могут производители любой продукции. Главное условие – производство или поставка продукции с повышенными качественными характеристиками или улучшенными свойствами. Производителям необходимо подтвердить качество своей продукции по одному из направлений: надежность, органичность, экологичность, энергоэффективность. Соответствие должно быть подтверждено аккредитованными органами-партнерами.

Первым получателем сертификата на пищевую продукцию в рамках этого сотрудничества стал ОАО «Производственный холдинг «Здрава». Компания прошла процедуру добровольной сертификации продукции в Национальной системе сертификации (НСС) и получила право стать участником программы «Сделано в России» и наносить логотип «Птичку».

Применение результатов добровольной сертификации:

улучшает репутацию выпускаемой продукции;

помогает потребителям в вопросе выбора качественных товаров;

уменьшает риски производственного и другого характера;

повышает качество продукции и услуг на рынке;

дает возможность участия в государственных закупках;

создает положительный имидж предпринимательской деятельности.

С учетом вышеизложенного, предлагаем:

министерству промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, министерству сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, ФБУ «Кировский ЦСМ» информировать предприятия региона по вопросам повышения качества и конкурентоспособности продукции и услуг в области подтверждения соответствия, обеспечения единства измерений и стандартизации.

ИНФОРМАЦИЯ

по вопросу: «Об итогах регионального государственного ветеринарного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в молочной, мясной и рыбной продукции на территории Кировской области в 2023 году»

С 2020 года во исполнение решений комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на территории региона проводится государственный ветеринарный мониторинг остатков запрещенных и вредных веществ во взаимодействии с территориальными управлениями Россельхознадзора и Роспотребнадзора с учетом возложенных на них полномочий.

Ежегодно утверждается План государственного ветеринарного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ. В рамках мониторинга предусмотрен отбор проб молочной, мясной, рыбной продукции, поступающей в государственные и муниципальные учреждения области (школы, детские сады, комбинаты питания, больницы, школы-интернаты, центры социального обслуживания и т.д.).

Отбор проб и исследования пищевой продукции проводятся специалистами Кировской областной ветеринарной лаборатории, которая аккредитована в национальной системе аккредитации, располагает необходимыми помещениями, лабораторным оборудованием и имеет квалифицированный персонал.

В 2023 году в рамках мониторинга в 99 государственных и муниципальных учреждениях на территории 25 муниципальных образований области было отобрано:

132 пробы молочной продукции,

120 проб мясной продукции,

28 проб рыбной продукции.

Проведено 5 813 исследований на различные показатели качества и безопасности, что в 1,5 раза больше чем в 2022 году.

По итогам мониторинга выявлено 23 пробы продукции, несоответствующей требованиям Технических регламентов Таможенного союза.

В восьми пробах молочной продукции (35%) установлены превышения значений показателей «Дрожжи» и «Плесени».

Семь проб мясной продукции (30%) не соответствуют по показателям общей бактериальной обсемененности (превышение количества

мезофильных аэробных и факультативно-анаэробных микроорганизмов, выявление бактерий группы кишечной палочки).

В трех пробах мясной продукции выявлен возбудитель листериоза.

В двух пробах продукции выявлен возбудитель сальмонеллеза.

В двух пробах мясной продукции выявлены антибиотики.

В одной пробе молочной продукции (масло сливочное) выявлены бактерии группы кишечной палочки и фальсификация продукции жирами немолочного происхождения.

Информация о некачественной и фальсифицированной продукции направлялась управлением ветеринарии Кировской области в территориальные управления Россельхознадзора и Роспотребнадзора, органы полиции, прокуратуру для принятия мер в рамках полномочий.

За период реализации мониторинга с 2020 года по 2023 год наблюдается увеличение более чем в три раза процента выявления продукции, несоответствующей требованиям по качеству и безопасности:

в 2020 году показатель составил 2,5% от общего количества отобранных проб (из 280 исследованных проб выявлено семь проб несоответствующих требованиям по качеству и безопасности),

в 2021 году – 4,3% (из 280 исследованных проб выявлено 12 проб несоответствующих требованиям по качеству и безопасности),

в 2022 году – 7,5% (из 280 исследованных проб выявлена 21 проба несоответствующая требованиям по качеству и безопасности).

в 2023 году составил 8,2% (из 280 исследованных проб выявлено 23 пробы несоответствующие требованиям по качеству и безопасности).

По результатам мониторинга в 2023 году изъято из оборота и возвращено поставщикам 6 620,1 кг продукции для дальнейшей утилизации, уничтожено 57 кг некачественной продукции.

В 2024 году проведение мониторинга будет продолжено.

ИНФОРМАЦИЯ

по вопросу: «О предложении по изменению положений Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в части проведения профилактического визита продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения, в отношении предприятий общественного питания, продовольственной торговли, пищевой промышленности»

Во II квартале 2024 года запланировано выступление представителей комиссии Кировской области с докладом на заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции по вопросу «О мерах по повышению безопасности и качества пищевых продуктов в период действия ограничений на осуществление государственного контроля и надзора, в том числе поставляемых в образовательные учреждения, медицинские организации, организации социального обслуживания населения, необходимости совершенствования законодательства в области стандартизации в части разработки и регистрации технических условий».

Качество и безопасность пищевой продукции остаются одним из ведущих факторов в формировании здоровья населения.

Надзор за качеством пищевой продукции на территории Кировской области в рамках компетенции осуществляют Управление Роспотребнадзора по Кировской области, Управление Россельхознадзора по Кировской области, Удмуртской Республике и Пермскому краю, управление ветеринарии Кировской области.

Одна из важнейших задач – исключение возможности поставки в социальные значимые учреждения некачественной пищевой продукции, а также вопрос контроля качества пищевой продукции в сфере розничной торговли и общественного питания.

По результатам государственного ветеринарного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в социально значимых учреждениях, проводимом управлением ветеринарии Кировской области, наблюдается трехкратное увеличение процента выявления продукции, несоответствующей требованиям по качеству и безопасности: в 2020 году показатель составил 2,5% от общего количества отобранных проб, в 2023 году – 8,2% (из 280 проб выявлено 23 пробы несоответствующие требованиям по качеству и безопасности, в том числе в пробах выявлены бактерии группы кишечной палочки, возбудитель листериоза, возбудитель сальмонеллеза).

За период реализации мониторинга изъято из оборота и уничтожено порядка 4 тонн некачественной и фальсифицированной продукции, возвращено поставщикам более 6 тонн продукции для дальнейшей утилизации.

Управление Россельхознадзора по Кировской области, Удмуртской Республике и Пермскому краю в течение последних трех лет отмечается увеличение нарушений, совершаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. За 2023 год выявлено 298 нарушений при оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов, что в 4 раза больше, чем в 2021 году и в 1,3 раза больше, чем 2022 году.

Нарушения были выявлены в ходе плановых проверочных мероприятий.

Мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, введенный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336), являясь мерой поддержки бизнеса, продлен до конца 2024 года.

При ухудшении качества продукции считаем необходимым в рамках действующего законодательства сделать акцент на профилактических

мероприятиях. Эффективной мерой стимулирования соблюдения обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям является профилактический визит.

Управлением Роспотребнадзора по Кировской области в 2023 году уведомило о проведении профилактического визита 76 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и оборот пищевой продукции. Профилактические визиты состоялись только в отношении 18 хозяйствующих субъектов, что составило 23,6%. То есть большая часть профилактических мероприятий не была проведена из-за отказа предприятий от его проведения.

Считаем необходимым предусмотреть проведение профилактического визита продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения, в отношении предприятий общественного питания, продовольственной торговли, пищевой промышленности.

Просим поддержать предложение по изменению положений Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336.