

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Кировской области
от 03.04.2018 № 84

КОНЦЕПЦИЯ
интенсивного использования и воспроизводства лесов
Кировской области

1. Общие положения

Концепция использования и воспроизводства лесов Кировской области (далее – Концепция) разработана в связи с необходимостью ведения лесохозяйственной деятельности в условиях современного состояния лесной отрасли с учетом существующих проблем. Концепция разработана на основании положений Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Основы государственной политики), утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р, а также с учетом определенных Президентом Российской Федерации задач и приоритетных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, позволяющих обеспечить высокие устойчивые темпы экономического роста, включая:

- устранение структурных ограничений экономического роста;
- содействие повышению конкурентоспособности российских компаний и укрепление их позиций на внутреннем и внешнем рынках;
- социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации.

При разработке Концепции также использованы ключевые стратегические документы, определяющие основные принципы разработки отраслевых стратегий:

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р;

«Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года», разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации 03.01.2014;

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642, и ряд других документов.

В Концепции учтены важнейшие законодательные и нормативные правовые акты, определяющие политику государства в лесном комплексе на длительную перспективу:

Лесной кодекс Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2016 № 375 «Об утверждении Правил лесовосстановления»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.11.2017 № 626 «Об утверждении Правил ухода за лесами» и ряд других документов.

В Концепции использованы следующие основные термины и определения:

Лесовосстановление – восстановление вырубленных, погибших, поврежденных лесов. Лесовосстановление должно обеспечивать восстановление лесных насаждений, сохранение биологического разнообразия лесов, сохранение полезных функций лесов. Лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов.

Естественное восстановление лесов (далее – естественное лесовосстановление) осуществляется вследствие как природных процессов, так и мер содействия лесовосстановлению путем сохранения подроста лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений, минерализации почвы, огораживания (далее – содействие естественному лесовосстановлению).

Искусственное восстановление лесов (далее – искусственное лесовосстановление) осуществляется путем создания лесных культур: посадки сеянцев, саженцев, в том числе с закрытой корневой системой, черенков или посева семян лесных растений, в том числе при реконструкции малоценных лесных насаждений.

Комбинированное восстановление лесов (далее – комбинированное лесовосстановление) осуществляется за счет сочетания естественного и искусственного лесовосстановления.

Биоразнообразие (биологическое разнообразие) – разнообразие жизни во всех ее проявлениях, а также показатель сложности биологической системы, разнокачественности ее компонентов. Также под биоразнообразием понимают разнообразие на трех уровнях организации: генетическое разнообразие (разнообразие генов и их вариантов – аллелей), видовое разнообразие (разнообразие видов в экосистемах) и экосистемное разнообразие – разнообразие самих экосистем.

Интенсивное лесопользование – система лесного хозяйства и лесопользования, в которой использование лесов направлено на максимальную экономическую эффективность лесного цикла в целом (от лесовосстановления до вырубki спелого древостоя) при соблюдении неистощительности лесопользования, сохранения биологического разнообразия и других экосистемных функций лесов.

2. Основные проблемы интенсивного использования и воспроизводства лесов

Кировская область – один из основных регионов в европейской части России, поставляющих древесину. Общая площадь земель лесного фонда составляет 8037,2 тыс. га с запасом древесины 1134,24 млн. куб. метров.

Леса представлены преимущественно лесами бореального типа. Основные лесообразующие породы – ель (2284,6 тыс. га с запасом 362,17 млн. куб. метров), сосна (1602,5 тыс. га с запасом 272,74 млн. куб. метров), осина (732,2 тыс. га с запасом 110,57 млн. куб. метров), береза (2706,2 тыс. га с запасом 375,55 млн. куб. метров).

Общая расчетная лесосека составляет 17042,4 тыс. куб. метров, в том числе 9102,5 тыс. куб. метров по мягколиственному хозяйству, 7939,1 тыс. куб. метров по хвойному хозяйству и 0,8 тыс. куб. метров по твердолиственному хозяйству. Необходимо отметить, что основными источниками древесины в Кировской области являются в настоящее время эксплуатационные леса (спелые и перестойные). Большая часть запасов древесины, возможных для эксплуатации, находится в труднодоступных районах области.

Основной моделью ведения лесного хозяйства в Кировской области, как и в целом по России, была экстенсивная модель лесопользования, согласно которой в течение последнего столетия рубкой были пройдены значительные площади спелых и перестойных лесов без проведения качественного лесовосстановления и без осуществления эффективных агротехнических

уходов и ухода за лесами, что привело к истощению запасов древесины, возможных для эксплуатации, снижению доли хвойных пород в составе лесов, падению эффективности деятельности лесного сектора, дефициту сырья для всех лесоперерабатывающих компаний региона. Ограничиваются возможности экономического развития не только лесного сектора, использования лесов для рекреации, а также пользование недревесными лесными ресурсами. При этом затрудняется борьба с лесными пожарами, снижается биоразнообразие лесных экосистем. Все это приводит к деградации лесов, ограничивает выполнение ими экосистемных функций, в конечном итоге препятствует устойчивому развитию региона в целом.

Основной способ лесовосстановления на территории Кировской области – естественное возобновление в виде сохранения жизнеспособного подроста хозяйственно-ценных пород. Учет подроста в большинстве случаев ведется по количеству без оценки качественного состояния и вида деревьев. Нередко для возобновления оставляются деревья с низкой жизнеспособностью. Кроме того, произрастание ели в сосновых насаждениях из-за несоответствия условий местообитания экологическим потребностям вида приводит к гибели деревьев или формированию древостоев нового типа (низкопродуктивных еловых или мягколиственных лесов вместо высокопродуктивных сосняков), снижению доли хвойных пород в целом по области. При отсутствии рубок ухода в формирующихся хвойных лесах в итоге возникают насаждения с низкими лесоводственными и эксплуатационными характеристиками.

Согласно статистическим данным, 90% площадей лесных культур создаются лицами, использующими леса.

При анализе информации, получаемой при проведении государственного лесного контроля и надзора, выявлен ряд причин неудовлетворительного качества создаваемых лесных культур, из них:

экономия при приобретении посадочного материала и уменьшение затрат на обработку почвы;

отсутствие качественного и (или) своевременного ухода за лесными культурами, созданными лицами, использующими леса;

отсутствие у лесопользователей специалистов, владеющих вопросами воспроизводства лесов и лесоразведения (умеющих правильно проектировать и выполнять лесовосстановительные мероприятия).

Объем лесовосстановления на территории Кировской области приведен в таблице 1.

Таблица 1

**Динамика лесовосстановления на землях лесного фонда
Кировской области**

Годы	Площадь сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда, га	Общая площадь земель лесного фонда, на которой проведены лесовосстановительные работы, га	Площадь земель лесного фонда, на которой проведено искусственное лесовосстановление (создание лесных культур), га	Соотношение площади лесовосстановления в текущем году и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда в прошлом году, %	Соотношение площади искусственного лесовосстановления в текущем году и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда в прошлом году, %
2014	39892,6	27930	6678	76,9	18,4
2015	35037,2	30829	6546	77,3	16,4
2016	38786	35012	6473	99,9	18,5
2017	33675,2	37181	5968	64,4	15,3

Примечание. Динамика составлена по данным отраслевой и статистической отчетности (1-ЛХ, 12-ОИП).

В результате на территории Кировской области сформировалось много низкобонитетных молодых лесов естественного и искусственного

происхождения с низкими запасом и эксплуатационными качествами древесины.

3. Цели и задачи реализации Концепции

Основными целями разработки Концепции являются увеличение объемов заготовки древесного сырья и восстановление высокопродуктивных лесных насаждений на вырубленных площадях в лесах Кировской области.

Для достижения интенсивного использования и воспроизведения лесов региона необходимо преодолеть следующие ключевые проблемы:

- сокращение доступных древесных ресурсов;
- недостаточную эффективность лесовосстановления;
- снижение компетенций большей части лесопользователей из-за участия в работе лесного комплекса людей без специальной подготовки.

Эти проблемы соотносятся с ключевыми стратегическими инициативами, определенными для развития лесного комплекса Российской Федерации:

- сохранение и восстановление экологического потенциала лесов;
- совершенствование системы защиты и охраны лесов;
- развитие кадрового, технологического и научного потенциала.

Исходя из вышеизложенного основная цель предлагаемой Концепции – восстановление высокопродуктивных лесов региона для его устойчивого развития на основе системного и научного подходов.

Основные пути достижения поставленной цели – признание под интенсивным лесопользованием многократное использование лесной территории и современных технологий для получения максимальных объемов древесных и недревесных ресурсов с единицы используемой площади, планомерное экономически целесообразное лесовосстановление.

Исходя из вышесказанного сформулированы следующие задачи Концепции:

совершенствование существующих и разработка новых технологий изъятия древесины;

внедрение новых технологий естественного и искусственного воспроизводства лесов;

создание в регионе системы подготовки и переподготовки, повышения квалификации работников лесного комплекса.

4. Этапы и основные механизмы реализации Концепции

Одним из механизмов реализации Концепции является разработка и научное обоснование технологий и регламентации изъятия древесины, поддержания и восстановления в разных по составу и состоянию типах лесов.

Ключевым показателем при проведении лесохозяйственных мероприятий должно стать определение целевых пород.

В лесах на территории Кировской области выделяется несколько целевых пород в связи с типом леса. В еловых лесах в качестве подроста можно оставлять ель, пихту и сосну. Ель обеспечит естественное возобновление растительного сообщества, сосна – восстановление ельника через стадию вторичных сукцессий несколько позднее. В совокупности сформируется разновозрастная структура основной лесообразующей породы участка. В этих лесах сосна, кроме того, будет источником качественного сырья.

В сосняках в качестве подроста нужно оставлять исключительно сосну, особенно на песчаных почвах. Оставление подроста ели в этих лесах, как показывает наука и практика, приводит к трансформации высокопродуктивных сосняков. Обычно они преобразуются в сосново-еловые и еловые леса, которые состоят из ослабленных деревьев, подверженных воздействию вредителей и болезней.

Не желательны береза и осина особенно в сосновых лесах. Если в ельниках эти виды могут способствовать их восстановлению в ходе

естественных трансформаций, то в сосняках их присутствие приведет к смене пород и снижению качества древесины.

Особую роль в регионе занимают осиновые леса. Разработка способов их использования – одна из интереснейших современных проблем в связи с быстрым ростом объемов древесины, значительным расселением этого агрессивного вида в естественных ельниках и сосняках, существенной трансформацией последних.

Таким образом, для разных типов леса технологии изъятия древесины и естественного воспроизводства будут различны.

Также особое внимание необходимо уделять восстановлению леса на участках после проведения сплошных рубок.

В зависимости от типа лесорастительных условий мероприятия по лесовосстановлению должны проводиться искусственным, естественным или комбинированным способами.

Выбор способа лесовосстановления должен иметь лесоводственное и экономическое обоснование.

Способ лесовосстановления должен зависеть от наличия жизнеспособного подроста, почвенно-гидрологических условий, типа вырубki, породного состава вырубленного древостоя, породного состава лесных насаждений, расположенных по границам вырубki, транспортной доступности.

При необходимости искусственного лесовосстановления приоритет следует отдавать воспроизводству лесов посадочным материалом с закрытой корневой системой. При этом необходимо учитывать наследственные качества посадочного материала согласно приказу Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации от 28.03.2016 № 100 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации от 08.10.2015 № 353 «Об установлении лесосеменного районирования».

Немаловажным являются и мероприятия по уходу за лесами, при проведении которых происходит формирование более продуктивных лесных насаждений. Лесные культуры, сформированные в прошлом веке, на больших площадях остались без проведения необходимых уходов, особенно прочистки и осветления. В результате многие из них загущены (в сосновых насаждениях произрастает часто более 6500 штук вместо необходимых 2000 и даже 700 – 800 растений к возрасту спелости), с низкими бонитетом и товарными качествами древесины. Срочными мероприятиями в таких насаждениях являются удаление неперспективных деревьев, доведение освещенности до значений, необходимых для естественного восстановления и увеличения размеров годового прироста древесины у оставшихся деревьев. Это обеспечит переход лесных насаждений в леса с высоким бонитетом, естественное восстановление и формирование высокопродуктивного растительного сообщества в будущем, а экономику региона – дополнительным источником древесины.

Для реализации Концепции необходимо внедрение экономических, технологических, организационных и управленческих решений.

Основной принцип деятельности – приоритет экономической эффективности вложения средств в лесохозяйственные мероприятия на основе долгосрочного планирования, не противоречащие сохранению биоразнообразия региона. Это обусловлено длительностью цикла лесного хозяйства и множественностью возможных мероприятий в лесу, что требует учета текущей ситуации, способностей к поддержанию и восстановлению лесных экосистем. Так, для таежных лесов наиболее эффективным мероприятием, которое влияет на качество лесов, объем заготовки и развитие лесной инфраструктуры, является проведение рубок ухода.

Экономические решения представляют собой формирование сбалансированного регионального спроса на различные виды сортиментов; повышение эффективности предприятий лесной отрасли и общей конкурентоспособности лесного сектора; обеспечение условий

для долгосрочных инвестиций в лесной фонд и лесопереработку; повышение уровня занятости населения лесных поселков; планирование на основе экономического анализа последствий проведения лесохозяйственных мероприятий и достижения долгосрочной экономической эффективности; внедрение глубокой переработки лесных ресурсов.

Технологическими решениями являются формирование технологий максимально быстрого выращивания древостоев с заданными характеристиками, включая методы ускоренного лесовыращивания и применения посадочного материала с закрытой корневой системой, выращенного из качественных семян; применение системы рубок ухода для поддержания древостоя на максимуме текущего прироста и улучшения его товарной структуры; изъятие древесины с учетом метода и технологии последующего возобновления; осуществление заготовки древесины при достижении целевого диаметра древостоя, достигшего возраста спелости; оптимизация последовательности лесохозяйственных мероприятий по затратам и получению необходимых сортиментов; развитие и поддержание дорожной инфраструктуры за счет равномерного изъятия древесины с каждого выдела при рубках ухода и сплошных рубках; переформирование молодняков за счет рубок ухода высокой интенсивности; увеличение вовлечения защитных лесов в частичный экономический оборот при условии выполнения ими экосистемных функций; сохранение существующей доли защитных лесов; сохранение и развитие экологической ценности лесов; сохранение биоразнообразия; более пристальное внимание к требованиям по выделению семенников при проведении сплошных рубок.

Организационными решениями являются повышение компетентности управления в лесном секторе; формирование и поддержание актуальной лесоустроительной информации; увеличение доли высококвалифицированного труда в лесном секторе; повышение квалификации персонала; повышение интереса к лесу и лесным проблемам со стороны населения; контроль лесовосстановления по формированию

насаждения целевой породы к определенному моменту времени; осуществление выбора метода лесовосстановления в соответствии с требованиями приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2016 № 375 «Об утверждении Правил лесовосстановления».

Результатами станут увеличение экономической отдачи биологических ресурсов с гектара в год; улучшение породной структуры лесов; создание устойчивой сырьевой базы для переработки; увеличение объемов использования лесов для заготовки пищевых и недревесных лесных ресурсов и сбора лекарственных растений.

Управленческие решения представляют собой создание лесосеменного комплекса по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой (лесопитомника) на площадях, отведенных КОГПОБУ «Суводский лесхоз-техникум»; доведение соответствующих требований интенсивного лесопользования и лесовосстановления до руководства лесных отделов для организации и проведения необходимых мероприятий.

Для научного обеспечения реализации Концепции планируется привлечение научно-исследовательских центров и учебных заведений высшего и среднего профессионального образования.

Специальные научные исследования по современному состоянию, использованию и воспроизводству лесов региона проводятся на экспериментальной площадке Центра компетенций «Использование биологических ресурсов» Вятского государственного университета в зоне регулируемого лесопользования особо охраняемой природной территории «Медведский бор» при финансовой поддержке и по заказу общества с ограниченной ответственностью «Нолинская лесопромышленная компания». Работы направлены на разработку и внедрение рекомендаций по неистощительному непрерывному долговременному использованию древесных ресурсов территорий с сохранением экосистемных функций леса, в том числе биоразнообразия.

К настоящему времени предложены и апробированы новые технологии изъятия древесины, работ в лесных культурах, естественного возобновления сосны. Начаты исследования по выращиванию сеянцев сосны с закрытой корневой системой из семян местной репродукции с применением мицелия (грибницы) грибов, обеспечивающего быстрое получение качественного посадочного материала.

Эти исследования отмечены как наиболее перспективные направления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по лесной тематике, актуальные для Российской Федерации в целом.

В соответствии с Основами государственной политики при решении задачи повышения научно-технического и технологического потенциала лесного сектора экономики предусматриваются:

реализация моделей интеграции лесной науки и образования на основе создания инновационно-технологических центров и предприятий, научно-образовательных кластеров, центров компетенций, исследовательских проектов молодых ученых и коллективов;

стимулирование производителей лесной продукции, принимающих участие в финансировании образовательной, научно-исследовательской деятельности и использовании инновационных разработок в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

формирование условий для коммерциализации научных разработок и внедрения инновационной научно-технической продукции в лесной сектор экономики.

Подготовку специалистов лесных профессий среднего звена в регионе осуществляют два учебных заведения: КОГПОБУ «Суводский лесхоз-техникум» (г. Советск) и КОГПОБУ «Кировский лесопромышленный колледж» (г. Киров).

Специалисты с высшим образованием – в основном выпускники Института леса и природопользования ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» (г. Йошкар-Ола),

ФГБОУ ВО «Уральский государственный лесотехнический университет» (г. Екатеринбург), ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова» (г. Санкт-Петербург), Сыктывкарского лесного института (филиала) ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова» (г. Сыктывкар).

В соответствии с Основами государственной политики при решении задачи повышения кадрового потенциала лесного сектора экономики Концепцией предлагается:

развитие форм дополнительного школьного образования с ориентацией на потребности лесной отрасли, включая школьные лесничества;

развитие системы подготовки и повышения квалификации руководителей организаций и специалистов лесного сектора экономики.

Ресурсное обеспечение мероприятий Концепции предполагается осуществлять из нескольких источников, таких как внебюджетные средства, средства федерального и регионального бюджетов.

Реализацию и финансирование мероприятий планируется осуществлять в рамках государственных программ Кировской области, направленных на развитие лесного хозяйства.

Выработка региональной политики в сфере лесопользования носит межотраслевой функциональный характер, и ее реализация предусматривает взаимодействие предприятий отрасли, учреждений образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти Кировской области, органов местного самоуправления и инвесторов, выступающих с инициативой поддержки организаций, осуществляющих развитие данного направления деятельности.

Органом исполнительной власти Кировской области, осуществляющим координацию и мониторинг деятельности по интенсивному использованию и реализации мероприятий по воспроизводству лесов в Кировской области, является министерство лесного хозяйства Кировской области.

5. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Основными результатами реализации Концепции станут увеличение объемов заготовки древесины с единицы площади и воспроизводство высокопродуктивных лесов с применением научных и экономически обоснованных подходов и, как следствие, повышение уровня социально-экономического развития Кировской области.

Основными показателями для анализа исполнения мероприятий Концепции являются:

формирование команды руководителей, ученых, лесопользователей по реализации Концепции, ориентированной на создание высокопродуктивных лесов региона для его устойчивого развития;

создание лесосеменного комплекса для выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой;

внедрение в производство действующей методологии выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой, разработка и внедрение опытным путем новой методологии микоризации семян, применение частично апробированной технологии лесохозяйственной деятельности в сосняках, лесных культурах старших возрастов и на зарастающих сосной полях для внедрения их в практику лесопользователей;

обеспечение плановых показателей лесовосстановления (таблица 2).

Плановые показатели лесовосстановления на 2018 и 2019 годы

Годы	Площадь сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда (взяты усредненный показатель за 3 года), га	Общая площадь земель лесного фонда, на которой планируется проведение лесовосстановительных работ, га	Площадь земель лесного фонда, на которой планируется проведение искусственного лесовосстановления (взяты усредненный показатель за 3 года), га	Запланированное соотношение площади лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда, %
2018	37905	37905	6565,6	100
2019	37905	37905	6565,6	100