

Информация
к заседанию Правительства Кировской области 16.03.2016
по вопросу «О стратегии социально-экономического развития
Кировской области»

Стратегия социально-экономического развития Кировской области разрабатывается на период до 2030 года. Согласно Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), Стратегия социально-экономического развития Кировской области (далее – Стратегия) имеет следующую структуру:

1. Общая информация о Кировской области.
2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Кировской области.
3. Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Кировской области.
4. Показатели достижения целей социально-экономического развития Кировской области, сроки и этапы реализации Стратегии.
5. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.
6. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.
7. Информация о государственных программах Кировской области, утверждаемых в целях реализации Стратегии.
8. Организация реализации Стратегии

Стратегической целью развития Кировской области на долгосрочный период определено «Создание инновационной экономики на основе развития человеческого потенциала».

С целью оценки достигнутых целей социально-экономического развития Кировской области проведен анализ достижения целей действующей Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года, принятой постановлением Правительства Кировской области от 12.08.2008 № 142/319 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Кировской области от 06.12.2009 № 33/432).

При разработке действующей Стратегии были определены три сценария развития области: инерционный, индустриальный и инновационный. В качестве основного сценария социально-экономического развития Кировской области до 2020 года был выбран инновационный путь развития, который основывался на развитии производственных кластеров, а также развитии крупных инвестиционных проектов преимущественно за счет частных инвестиций.

В целом за период 2008 – 2015 годов основные показатели социально-экономического развития показывали положительную динамику, в тоже время, по ряду целевых показателей плановых значений достичь не удалось.

Значения показателей, запланированные к достижению в рамках выполнения поставленной Стратегией задачи по *улучшению качества жизни населения*, достигнуты в полном объеме.

Наблюдается увеличение рождаемости и уменьшение смертности: к 2015 году общий коэффициент рождаемости составил 12,7 на 1000 человек (плановое значение – 10,2), общий коэффициент смертности – 15,2 на 1000 человек (плановое значение – 16,5).

В тоже время, более быстрыми темпами сокращается численность населения Кировской области. За 8 лет среднегодовая численность населения сократилась на 106 тыс. человек – с 1407,2 тыс. человек в 2008 году до 1301 тыс. человек в 2015 году. В соответствии с инновационным вариантом Стратегии среднегодовая численность населения в 2015 году должна была составить 1350 тыс. человек.

Жилищное строительство

На начало 2008 года Кировская область имела сравнительно небольшие объемы строительных работ в сравнении с другими регионами. Так, общий объем строительных работ за 2008 год составил 14,4 млрд. рублей, что составило 0,32% от общероссийского показателя. Отставание проявлялось и в такой деятельности, как ввод в действие жилых домов.

В период реализации Стратегии предусматривалось ежегодное увеличение объемов ввода жилья – от 350 до 600 тыс. кв. м.

Благодаря реализации Правительством области государственной поддержки спроса на рынке жилья, реализации мероприятий, направленных на повышение доступности жилья, а также поддержке предприятий строительного комплекса, удалось достичь запланированных результатов.

В 2015 году было введено в эксплуатацию рекордное для области количество жилья – 725,4 тыс. кв. м общей площади жилья, что значительно превышает плановые показатели (600 тыс. кв. м). Темп роста относительно 2008 года составил 170,4%, при плановом значении 140,9%.

Решение задачи ***«Формирование зон опережающего развития и подготовка инфраструктуры для реализации базовых инвестиционных проектов»*** предполагало развитие государственно-частного партнерства, производственных кластеров, реализацию крупных инвестиционных проектов.

Благодаря принимаемым мерам уже к 2012 году объемы инвестиций в основной капитал превысили запланированные в рамках Стратегии – 38512,8 млн. рублей в ценах 2008 года (планировалось 34652 млн. рублей). Начиная с 2014 года наблюдается снижение инвестиционной активности и к 2015 году инвестиции в основной капитал в сопоставимых ценах относительно уровня 2008 года составили 81,8% (общероссийский темп роста составил 96,2%), что значительно ниже планового показателя по инновационному сценарию (140,6%) и чуть выше инерционного сценария (80%).

Как следствие, реализация задачи **«Изменение структуры ВРП с увеличением доли реального сектора экономики»** выполнена частично.

Инновационный сценарий развития предполагал изменение структуры валового регионального продукта (далее - ВРП) в сторону преобладания доли обрабатывающих производств с 26% в 2008 году до 32% в 2015 году, транспорта и связи с 12% до 15%, а также оптовой и розничной торговли с 13% до 16%.

Структура ВРП в Кировской области на протяжении последних лет остается практически неизменной. Учитывая текущую ситуацию в экономике, предполагается, что существенных изменений в структуре ВРП не произойдет и в дальнейшем.

Динамика объемов ВРП в течение последующих лет не позволила достичь планируемых результатов. Индекс физического объема ВРП в 2015 году составил 96%, что также ниже планового показателя (110%).

По предварительной оценке валовой региональный продукт в 2015 году в ценах 2008 года составил чуть более 150 млрд. рублей. Таким образом, объем валового регионального продукта в 2015 году остался на уровне по отношению к 2008 году, при планируемом росте на 23,6% (темп роста общероссийского ВВП составил 102,1%).

Отдельно следует рассмотреть вопрос по **кардинальному повышению производительности труда**.

В 2015 году рост производительности труда относительно 2008 года был значительно выше среднероссийского (10,8% и 2,4% соответственно). В то же время, в условиях сложившейся общероссийской ситуации в экономике, запланированные значения показателей не были достигнуты.

По итогам 2015 года производительность труда составила 240,7 тыс. рублей, при этом, плановое значение показателя составляло 301,8 тыс. рублей, с ростом к 2008 году на 38,7%.

Не достигнуты запланированные **темпы роста по заработной плате**. В условиях кризиса 2008 – 2010 годов и начавшегося ослабления экономической ситуации в 2014 году, когда уровень инфляции достигал 15%, темп роста среднемесячной заработной платы в 2015 году в сопоставимой к уровню 2008 года оценке составил всего 7,4% (планировалось увеличение среднемесячной заработной платы на 74,8%). В целом по Российской Федерации рост среднемесячной заработной платы в 2015 году в сопоставимой к уровню 2008 года оценке составил 9,9%.

В соответствии с основными этапами реализации целевого сценария Стратегии в 2015 – 2020 годах должен наступить третий, завершающий этап, когда реализуемые проекты должны выйти на полную мощность. Однако дальнейшего активного социально-экономического развития области и перехода к модели интенсивного развития, основанного на внедрении технологических и организационно-управленческих инноваций, не произошло.

Новая редакция Стратегии также предполагает 3 сценария социально-экономического развития области, различающихся по степени инвестиционной активности:

1. Инерционный сценарий. Темпы роста инвестиций сохраняются на уровне предыдущих лет.

2. Инвестиционный сценарий. Темпы роста инвестиций опережают уровень предыдущих лет.

3. Инновационно-инвестиционный сценарий. Темпы роста инвестиций значительно опережают уровень предыдущих лет. Объектом инвестиций выступают инновации (социальные, промышленные, управленческие и др.).

В качестве показателей достижения целей социально-экономического развития Кировской области предлагаются показатели прогноза социально-экономического развития области, утвержденного распоряжением Правительства Кировской области от 29.12.2015 № 514.

Согласно данному прогнозу к 2030 году предполагается достижение следующих показателей:

снижение общего коэффициента смертности относительно 2015 года на 12,5%;

снижение коэффициента миграционного прироста с -26,6% в 2015 году до -8,9;

прирост объема ВРП до 930,6 млрд. рублей с индексом физического объема ВРП 136,3% к уровню 2015 года;

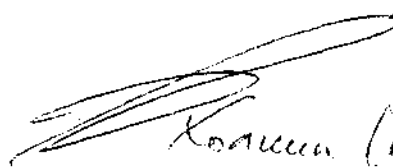
рост промышленного производства к уровню 2015 года на 52,6% в сопоставимых ценах;

рост производства продукции сельского хозяйства к уровню 2015 года на 18,8% в сопоставимых ценах;

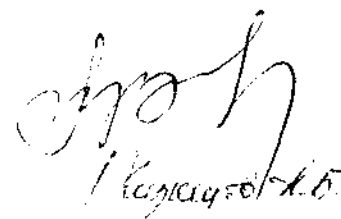
ввод 12300 тыс. кв. метров жилья за период 2016-2030 годов;

увеличение ежегодных темпов роста объема инвестиций от 2% до 18% с достижением индекса физического объема к уровню 2015 года 273,2%;

рост реальных денежных доходов населения к уровню 2015 года на 29,4%.


Косихин А.А.


Галитский А.А.


Кузнецов А.Б.