

ДОКЛАД
администрации Губернатора и Правительства Кировской области
о правоприменительной практике осуществления государственного
надзора за реализацией органами местного самоуправления
муниципальных образований Кировской области полномочий
в области защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций за третий квартал 2021 года

Настоящий доклад разработан в соответствии с пунктом 5.6 Порядка государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», а также во исполнение программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2023 годы, утвержденной руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 24.12.2020.

В соответствии с ежегодным планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления администрацией Губернатора и Правительства Кировской области в 2021 году запланировано проведение 17 проверок.

За период с 01.01.2021 по 30.09.2021 проведено 14 плановых выездных проверок органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (далее – органы местного самоуправления), в том числе 7 проверок было проведено в третьем квартале текущего года (администрации Санчурского муниципального округа, Унинского, Кильмезского, Немского, Слободского районов, Нижнеивкинского городского поселения, города Слободского).

По результатам проверок в третьем квартале 2021 г. нет ни одного органа местного самоуправления, реализующего полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) в полном объеме.

Орган местного самоуправления	Количество нарушений
Администрация Унинского района	2
Администрация Санчурского	4

Орган местного самоуправления	Количество нарушений
муниципального округа	
Администрация Нижнеивкинского городского поселения	7
Администрация Кильмезского района	4
Администрация Немского района	6
Администрация города Слободского	2
Администрация Слободского муниципального района	4
Всего	29
Среднее на один орган местного самоуправления	4,14

В целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений проведено 9 внеплановых проверок органов местного самоуправления, в том числе 3 – в третьем квартале 2021 г. (администрации Лебяжского района, администрации Сунского и Куменского городских поселений). По результатам внеплановых проверок за 9 месяцев установлено, что ранее выявленные нарушения не устранены администрацией Сунского городского поселения, в связи с чем данное юридическое лицо привлекалось к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор). Судом был назначен штраф в размере 10 тысяч рублей. До настоящего времени нарушения администрацией Сунского городского поселения не устранены.

По состоянию на 30.09.2021 по результатам проведения плановых проверок выявлено 65 нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе в третьем квартале выявлено 29 нарушений. За 9 месяцев текущего года выдано 18 предписаний об устранении выявленных нарушений. Составлено 22 протокола об административных правонарушениях, в том числе по результатам проведения плановых проверок составлено 18 протоколов, из них за третий квартал – 6.

В настоящее время 3 протокола находятся на рассмотрении мировых судей. По всем рассмотренным делам судами установлена вина лиц, в отношении которых осуществлялось производство по делу об

административном правонарушении.

Выявленные нарушения распределились следующим образом:

Содержание нарушения	Кол-во случаев
Не созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС	14
Не обеспечено своевременное оповещение населения	13*
Не созданы эвакуорганы, не планируются, не проводятся эвакуационные мероприятия	8
Не созданы органы управления. Отсутствуют НПА, определяющие полномочия муниципального звена РСЧС, отсутствует расчет сил и средств муниципального звена РСЧС	6
Отсутствуют обязательные планирующие документы	6
(в том числе паспорт безопасности территории)	(4)
Не осуществляется подготовка должностных лиц	6
Не проводятся командно-штабные учения	5
Не осуществляется подготовка сотрудников	4
Не организована работа по повышению устойчивости функционирования организаций	3
ИТОГО	65

* Администрацией Тужинского городского поселения осуществление полномочий по обеспечению своевременного оповещения населения передано муниципальному району, в связи с чем у городского поселения указанное нарушение не зафиксировано. В свою очередь, Тужинским районом не обеспечено своевременное оповещение населения на территории Тужинского городского поселения.

Наиболее часто встречающиеся нарушения у органов местного самоуправления при реализации ими полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС, выявленные за 9 месяцев 2021 г.:

1. Вопросы создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС (резервы материальных ресурсов не созданы либо созданы не в полном объеме, предусмотренном утвержденной номенклатурой резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС органа местного самоуправления). Фактически резервы отсутствуют, что исключает их оперативное привлечение для ликвидации ЧС.

2. Вопросы обеспечения своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения ЧС или о возникновении ЧС. Неготовность органов управления

муниципальных звеньев в данной сфере влечет за собой усиление угрозы возникновения ЧС, а при возникновении ЧС – наступление более неблагоприятных по характеру и масштабу последствий (увеличение числа пострадавших, значительный материальный ущерб и т.д.).

3. Вопросы планирования мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, а именно – не организована работа по планированию эвакуационных мероприятий и мероприятий по содействию устойчивому функционированию организаций в ЧС.

Кроме этого, отсутствуют обязательные планирующие документы, такие как план действий по предупреждению и ликвидации ЧС и паспорт безопасности территории муниципального образования.

4. Вопросы подготовки в области защиты от ЧС должностных лиц – руководителей органов местного самоуправления либо лиц, непосредственно отвечающих за сферу защиты от ЧС. Не соблюдаются установленные сроки подготовки данных лиц (в течение первого года после вступления в должность, далее – не реже одного раза в 5 лет).

5. Не проводятся командно-штабные учения.

6. Вопросы подготовки в области защиты от ЧС сотрудников администраций муниципальных образований.

7. Вопросы создания и функционирования органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС – не созданы органы повседневного управления. Отсутствуют НПА, определяющие полномочия муниципального звена РСЧС, отсутствует расчет сил и средств муниципального звена РСЧС. Данный вид нарушения встречается в администрациях городских поселений.

Совокупность указанных нарушений создает реальную угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде, способствует значительным материальным потерям и угрожает нормальным условиям жизнедеятельности людей на территориях муниципальных образований.

Дополнительные рекомендации органам местного самоуправления при реализации ими полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС:

1. Обеспечить актуальное состояние муниципальных правовых актов с учетом меняющейся нормативной правовой базы в сфере защиты населения и территорий от ЧС.

2. Принять необходимые меры по фактическому созданию резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

3. Принять необходимые меры по обеспечению своевременного

оповещения населения на территории муниципального образования.

4. Планировать и осуществлять мероприятия в области защиты населения и территорий муниципальных образований, своевременно корректировать планирующую документацию, в том числе с учетом опыта предупреждения и ликвидации ЧС в других муниципальных образованиях.

5. Обеспечить функционирование органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС. Организовать взаимодействие между органами управления муниципальных районов и входящих в их состав городских поселений.

6. Организовывать подготовку и проведение не реже одного раза в три года командно-штабных учений.

7. Проходить своевременно обучение в области защиты населения и территорий от ЧС руководителям и другим уполномоченным работникам органов местного самоуправления в КОГОВУ «Учебно-методический центр ГОЧС и ПБ Кировской области».

За 9 месяцев текущего года в адрес администрации Губернатора и Правительства Кировской области представлений органов прокуратуры, обращений должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам надзорной деятельности не поступало.

Кроме этого, необходимо отметить, что с 01.10.2021 вступило в силу постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», которым определен новый Порядок организации и осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Вся необходимая информация для органов местного самоуправления размещена и регулярно обновляется на официальном информационном сайте Правительства Кировской области в разделе «региональный государственный надзор».

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев