

ДОКЛАД
администрации Губернатора и Правительства Кировской области
о правоприменительной практике осуществления регионального
государственного надзора в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
за второй квартал 2020 года

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера разработан в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также во исполнение программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020-2022 годы, утвержденной руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 24.12.2019.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления администрацией Губернатора и Правительства Кировской области в 2020 году запланировано проведение проверок в отношении 25 поднадзорных субъектов.

За период с 01.01.2020 по 30.06.2020 проведено 11 плановых выездных проверок органов местного самоуправления Кировской области (Верхнекамский, Лузский, Мурашинский, Пижанский, Сунский и Фаленский районы, а также Даровское, Мурашинское, Пижанское, Сунское и Фаленское городские поселения).

С положительной стороны необходимо отметить работу администраций Верхнекамского, Лузского, Пижанского, Сунского районов, а также Пижанского городского поселения, которые выполнили мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС) в полном объеме и обеспечили выполнение обязательных требований в указанной сфере.

В целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в отчетном периоде проведено 10 внеплановых проверок органов местного самоуправления. По результатам внеплановых проверок установлено, что ранее выявленные

нарушения устранены на всех поднадзорных субъектах, процент исполнения предписаний составил 100%.

По результатам внеплановой проверки администрации Лузского городского поселения установлено, что отдельные пункты ранее выданного предписания администрацией поселения выполнены с нарушением установленного в предписании срока. Приняты меры по привлечению к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор) в отношении администрации Лузского городского поселения, главы поселения и заместителя главы администрации поселения. Рассмотрение данных дел запланировано в августе 2020 года.

По результатам проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий выявлено 30 нарушений обязательных требований, выдано 6 предписаний об устранении нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС. Составлено 6 протоколов об административных правонарушениях. По всем делам судами установлена вина лиц, в отношении которых осуществлялось производство по делу об административном правонарушении.

К административной ответственности привлечены администрация Фаленского городского поселения, а также руководители администраций Фаленского района и Фаленского городского поселения. Общая сумма назначенных штрафов составила 70 тысяч рублей.

В отчетном периоде лицами, привлеченными к административной ответственности (администрация Фаленского городского поселения, руководители администраций Фаленского района и Фаленского городского поселения) были обжалованы 3 постановления мирового суда о назначении наказания. Решениями вышестоящих судов два постановления мировых судей оставлены без изменения.

Решением Зуевского районного суда администрация Фаленского района была освобождена от административной ответственности на основании ст. 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью административного правонарушения. Следует отметить, при вынесении решения о признании деяния малозначительным судом были учтены следующие обстоятельства: скорейшее устранение виновным лицом выявленных нарушений, отсутствие пренебрежительного отношения к выявленным нарушениям, отсутствие по делу наступления каких-либо негативных последствий.

Поднадзорными субъектами, привлеченными в отчетном периоде

к административной ответственности, были допущены следующие нарушения обязательных требований:

Нарушение	Администрация Фаленского района	Администрация Фаленского г/п
Отсутствует согласованный и утвержденный ПЛАРН	+	+
Не создана муниципальная система оповещения и информирования населения	+	+
Не созданы резервы материальных ресурсов	+	+
Не организована работа по устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях	+	+
Не создана /не функционирует ЕДДС		+
Не создана /функционирует КЧС и ОПБ		+
Не создана /не функционирует эвакуационная комиссия, не проводятся эвакуационные мероприятия		+
Не проводятся командно-штабные учения		+
Не определен состав сил и средств муниципального звена ТП РСЧС		+

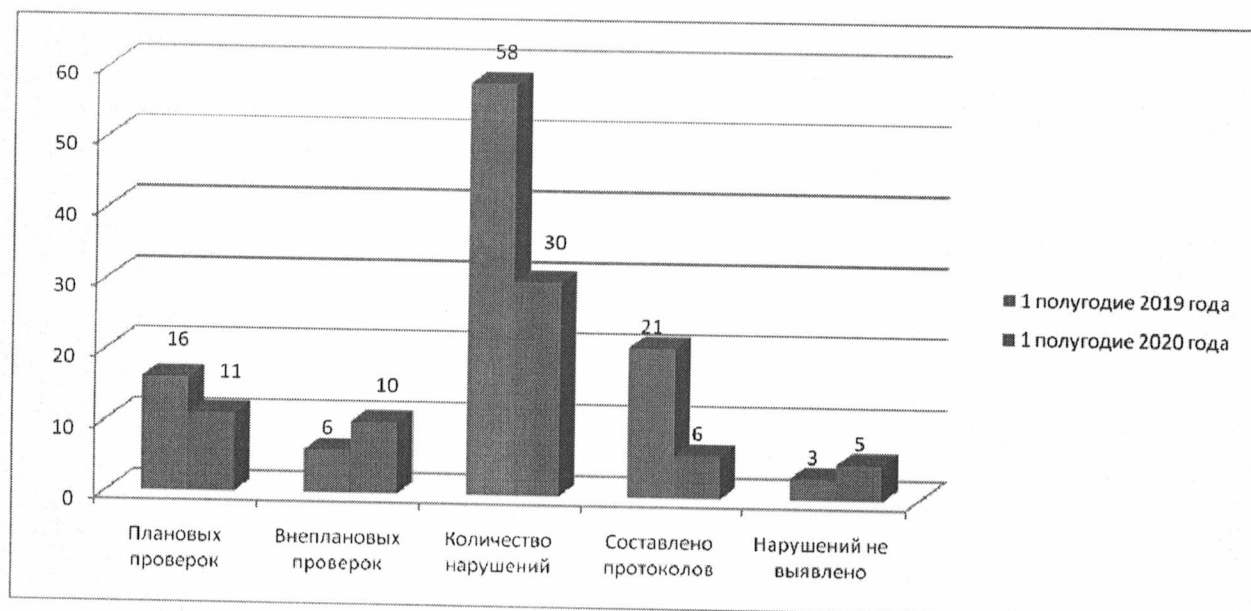


Рис. 1. Анализ контрольно-надзорных мероприятий в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС

Анализ осуществления контрольно-надзорных мероприятий за 1 полугодие 2020 года и аналогичный период 2019 года свидетельствует о положительной динамике работы органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации ЧС. Так, наблюдается динамика снижения количества нарушений, приходящихся на одну плановую проверку (с 3,6 в 2019 году до 2,7 в 2020 году). Также имеется тенденция увеличения доли поднадзорных субъектов, не допустивших нарушений обязательных требований (с 11% в 2019 году до 45% в 2020 году). Данные факты свидетельствуют об улучшении исполнительской дисциплины ответственных лиц органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, а также усилении контроля со стороны руководителей органов местного самоуправления.

Нарушения обязательных требований, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий в 1 полугодии 2020 года

Вид нарушения	Частота
Не созданы/не функционируют органы управления	7
Не организовано оповещение населения	5
Не созданы резервы материальных ресурсов	4
Не организована работа по повышению устойчивости функционирования объектов	4
Отсутствует ПЛАРН	4
Не планируются/ не проводятся эвакуационные мероприятия	3
Не проводятся командно-штабные учения	1
Не созданы/не поддерживаются в готовности силы и средства	1
Не осуществляется подготовка должностных лиц	1
ИТОГО	30

Наиболее часто встречающиеся и типичные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС, выявленные должностными лицами надзорного органа:

1. Вопросы создания и функционирования органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС – не созданы либо не функционируют координационные органы (КЧС и ОПБ) и органы повседневного управления (единые дежурно-диспетчерские службы). Данный вид нарушения встречается в администрациях городских поселений.

Отсутствие требуемых органов управления может явиться причиной невыполнения комплекса мероприятий по предупреждению ЧС, что может создать угрозу увеличения риска возникновения ЧС, причинения вреда

жизни и здоровью людей и увеличению материального ущерба.

2. Вопросы обеспечения своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения ЧС или о возникновении ЧС. Неготовность органов управления муниципальных звеньев в данной сфере влечет за собой усиление угрозы возникновения ЧС, а при возникновении ЧС – наступление более неблагоприятных по характеру и масштабу последствий (увеличение числа пострадавших, значительный материальный ущерб и т.д.).

3. Вопросы создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС (резервы материальных ресурсов созданы не в полном объеме, предусмотренном утвержденной номенклатурой резерва материальных ресурсов). Проблемой, выявленной в ходе проверок, является формализм при создании резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС. Фактически, резервы созданы и имеются только «на бумаге», что исключает их использование для ликвидации ЧС, ставя под угрозу жизнь и здоровье граждан.

4. Вопросы планирования мероприятий по защите населения и территорий от ЧС (не разработаны планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, не организована работа по планированию эвакуационных мероприятий и мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов в ЧС).

Совокупность указанных нарушений создает предпосылки к невозможности своевременного проведения мероприятий по ликвидации ЧС, реальную угрозу жизни и здоровья людей, окружающей среде, способствует значительным материальным потерям и угрожает условиям жизнедеятельности людей на территориях муниципальных образований.

Дополнительные рекомендации поднадзорным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от ЧС:

1. Обеспечить всестороннее функционирование органов управления единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение ЧС природного и техногенного характера.

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечить своевременное внесение изменений в муниципальные правовые акты.

4. Планировать и осуществлять необходимые мероприятия в области защиты населения и территорий муниципальных образований, своевременно корректировать планирующую документацию.

В целях организации комплексной работы по профилактике нарушения поднадзорными субъектами обязательных требований надзорным органом реализуется трехлетняя программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС. Выполнение данной программы включает в себя такие мероприятия, как проведение индивидуальных и коллективных консультаций по вопросам осуществления надзора, актуализация перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты от ЧС, подготовка комментариев о внесенных изменениях в действующие нормативно-правовые акты, а также рекомендации о проведении необходимых организационных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований.

На официальном сайте Правительства Кировской области в сети «Интернет» размещены:

перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС и нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

сведения о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

руководство по соблюдению обязательных требований для поднадзорных субъектов, в отношении которых осуществляется региональный надзор.

Исполнение государственной функции администрацией Губернатора и Правительства Кировской области по осуществлению регионального государственного надзора во втором квартале 2020 года реализовано в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

И.о. начальника управления защиты
населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев

Перминова Н.С.