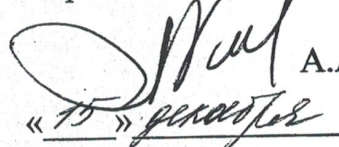


УТВЕРЖДАЮ

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области


«15» декабря

А.А. Комаров

2025 г.

ПРОГРАММА

профилактики нарушений законодательства в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год

Разработчик программы	Администрация Губернатора и Правительства Кировской области
Срок начала и окончания программы	01.01.2026 – 31.12.2026
Ответственное структурное подразделение за организацию и проведение мероприятий программы	Управление защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области
Структура программы	1. Анализ текущего состояния осуществления государственного надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа. 2. Цели и задачи реализации программы профилактики. 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

1. Анализ текущего состояния осуществления государственного надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

1.1. Вид государственного надзора, в рамках которого разработана настоящая программа профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год (далее – программа), – государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор).

Государственный надзор установлен пунктом 6 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

С 01.10.2021 государственный надзор осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П «О государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 495-П).

Предметом государственного надзора является реализация органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (далее – органы местного самоуправления) полномочий, которые возложены на органы местного самоуправления Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Кировской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по решению предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), Законом Кировской области от 29.12.2004 № 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской

области» вопросов местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – защита от ЧС).

Государственный надзор осуществляется администрацией Губернатора и Правительства Кировской области (далее также – надзорный орган), непосредственно – управлением защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области.

Государственный надзор включает в себя:

наблюдение за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС;

профилактику нарушений органами местного самоуправления законодательства в области защиты от ЧС;

проведение проверок в отношении органов местного самоуправления;

принятие мер по пресечению выявленных нарушений законодательства в области защиты от ЧС, по устранению их последствий, а также по привлечению лиц, допустивших такие нарушения, к ответственности.

Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления надзорным органом в 2025 году не проводились. Проводились внеплановые выездные проверки деятельности органов местного самоуправления. В 2025 году было проведено 18 внеплановых выездных проверок.

Основными проблемами, выявленными в сфере осуществления государственного надзора, являются:

недобросовестное выполнение отдельными органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС;

отсутствие финансовых средств на выполнение полномочий в области защиты от ЧС в полном объеме (в части создания и развития системы оповещения населения, создания резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС).

С целью решения проблем, выявленных в сфере осуществления государственного надзора, разрабатываются программы профилактики нарушений законодательства в области защиты от ЧС.

1.2. В 2025 году в целях реализации программы профилактики нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год, утвержденной руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 18.12.2024, администрацией Губернатора и Правительства Кировской области проводилась следующая профилактическая работа:

актуализация размещенных на официальном информационном сайте Правительства Кировской области перечня нормативных правовых актов (далее – НПА), содержащего обязательные требования в области защиты населения и территорий от ЧС, и текстов соответствующих НПА – в постоянном режиме;

подготовка и распространение комментариев о внесенных изменениях в действующие НПА, содержащие обязательные требования, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, – в постоянном режиме;

подготовка и публикация обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного надзора с рекомендациями для поднадзорных субъектов по принятию мер для недопущения нарушений обязательных требований – 1 раз в год;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления государственного надзора с участием представителей Главного управления МЧС России по Кировской области и органов местного самоуправления – 1 раз в год.

участие должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора, в учебно-методическом сборе со специалистами муниципальных образований, уполномоченных на решение вопросов гражданской обороны и защиты от ЧС, по подведению итогов деятельности территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, выполнению мероприятий гражданской обороны в 2024 году и постановке задач на 2025 год;

проведение консультаций с представителями органов местного самоуправления, в ходе которых даются разъяснения по вопросам соблюдения законодательства в области защиты от ЧС, – в 2025 году было проведено 22 консультации;

проведение профилактических визитов с целью разъяснения положений законодательства в области защиты от ЧС и предоставления рекомендаций по совершенствованию деятельности органа местного самоуправления в области защиты от ЧС – 15;

объявление предостережений – 51.

Анализ результатов осуществления профилактики нарушений законодательства в области защиты от ЧС включается в ежегодный доклад об

итогах осуществления государственного надзора, который утверждается руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области (лицом, исполняющим его обязанности) и размещается на официальном информационном сайте Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 марта года, следующего за отчетным периодом.

2. Цели и задачи реализации программы

2.1. Целями реализации настоящей программы являются:

стимулирование добросовестного выполнения органами местного самоуправления полномочий в области защиты от ЧС;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям законодательства о защите от ЧС.

2.2. Задачами реализации программы являются:

повышение информированности органов местного самоуправления о содержании законодательства о защите ЧС, способах его соблюдения, а также об основных рисках возникновения ЧС, характерных для территорий, на которых осуществляется деятельность этих органов;

разъяснение органам местного самоуправления важности соблюдения законодательства о защите ЧС и рисков возникновения негативных последствий в случае их несоблюдения;

повышение эффективности взаимодействия с органами местного самоуправления.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В 2026 году продолжают реализовываться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

3.2. Надзорный орган осуществляет информирование органов местного

самоуправления по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС посредством размещения соответствующих сведений на официальном информационном сайте Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, доведения сведений через личные кабинеты органов местного самоуправления в государственных информационных системах (при их наличии), по электронной почте и в иных формах – в течение года.

3.3. Надзорный орган организует обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора не реже одного раза в год в форме доклада о правоприменительной практике.

Ежегодный доклад о правоприменительной практике подлежит размещению на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет» для публичного обсуждения до 15 марта 2026 года.

Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике может проводиться надзорным органом также в форме мероприятий с участием сотрудников органов местного самоуправления, в том числе с использованием видео-конференц-связи.

3.4. Объявление предостережения осуществляется по мере необходимости – в случае наличия у надзорного органа сведений о нарушениях законодательства в области защиты от ЧС, о готовящихся нарушениях законодательства в области защиты от ЧС или признаках таких нарушений и при отсутствии предусмотренных Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» оснований для проведения внеплановой проверки.

Предостережение составляется и направляется органу местного самоуправления в течение десяти рабочих дней со дня выявления обстоятельств, послуживших основанием для объявления предостережения.

3.5. Консультирование по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС и осуществления государственного надзора проводится должностными лицами надзорного органа по запросам органов местного самоуправления и их сотрудников – постоянно в течение года.

Консультирование по вопросам реализации полномочий в области защиты от ЧС и осуществления государственного надзора проводится должностными лицами надзорного органа по запросам органов местного самоуправления и их сотрудников.

Консультирование осуществляется в устной форме при личном обращении или обращении посредством телефонной связи, видео-конференц-связи в случае, если обратившееся лицо не запрашивает получение письменного ответа, а также если на поступивший вопрос может быть дан исчерпывающий ответ в устной форме. В остальных случаях консультирование осуществляется в письменной форме.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретной проверки, решений и (или) действий должностных лиц надзорного органа, иных участников проверки, а также результатов проведенных в рамках проверки экспертиз.

3.6. Профилактический визит представляет собой посещение и (или) осмотр должностным лицом надзорного органа помещений и иных объектов, используемых органом местного самоуправления при реализации полномочий в области защиты от ЧС, в присутствии представителей органа местного самоуправления в целях разъяснения органу местного самоуправления, его сотрудникам положений законодательства в области защиты от ЧС, предоставления рекомендаций по совершенствованию деятельности органа местного самоуправления в области защиты от ЧС.

Профилактический визит может проводиться без посещения вышеуказанных объектов и включать в себя осмотр должностным лицом надзорного органа соответствующих объектов с использованием средств видео-конференц-связи.

Профилактический визит проводится при условии предварительного уведомления органа местного самоуправления о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Орган местного самоуправления вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом надзорный орган не позднее чем за два рабочих дня до планируемой даты проведения профилактического визита. Продолжительность профилактического визита составляет не более одного рабочего дня.

Профилактический визит проводится не позднее, чем за тридцать рабочих дней до даты начала проверки.

Профилактические визиты иницируются надзорным органом в соответствии с планом проведения профилактических визитов на 2026 год согласно приложению № 1.

4. Показатели результативности и эффективности программы

4.1. Показатели результативности и эффективности настоящей программы представлены в приложении № 2.

4.2. Отчетными показателями настоящей программы профилактики являются:

4.2.1. Количество проведенных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения). Показатель характеризует общее количество проведенных за год профилактических мероприятий за исключением объявления предостережения. Показатель складывается путем суммирования баллов за выполнение проведенных следующих профилактических мероприятий:

осуществление информирования – 1 балл;

обобщение правоприменительной практики (не менее 1 раза в год) – 1 балл;

консультирование – 1 балл;

профилактические визиты – 4 балла (согласно плану проведения профилактических визитов на 2026 год за каждый профилактический визит дается по 1 баллу).

Целевое значение показателя установлено в 7 баллов.

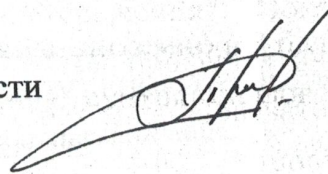
В зависимости от полученной суммы баллов по всем показателям эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет 4 баллов и менее;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет 5 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 6 до 7 баллов.

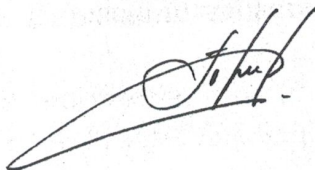
Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев

План
проведения профилактических визитов на 2026 год

№ п/п	Наименование органа местного самоуправления, место нахождения	Время проведения профилактического визита
1	Администрация муниципального образования Оричевского муниципального округа Кировской области 612080, Кировская область, пгт Оричи, ул. Карла Маркса, д. 12	февраль
2	Администрация муниципального образования Орловского муниципального округа Кировской области 612270, Кировская область, г. Орлов, ул. Ст. Халтурина, д. 18	июль
3	Администрация муниципального образования Даровской муниципальный округ Кировской области 612140 Кировская область, пгт Даровской, ул. Набережная, д. 8	август
4	Администрация муниципального образования Тужинский муниципальный округ Кировской области 612200, Кировская область, пгт Тужа, ул. Горького, д. 5	октябрь



Приложение № 2

Показатели результативности и эффективности программы

№ п/п	Наименование показателя	Формула расчета показателя	Комментарии	Целевое значение показа- теля
1	Количество проведенных профилактических мероприятий (за исключением объявления предостережения)	—	показатель характеризует общее количество проведенных профилактических мероприятий за исключением объявления предостережения	7 баллов

